



**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Московская ул., д.72, г. Саратов, 410042
Тел./факс: (845-2) 28-31-53
e-mail: smosar@mail.ru

21 ноября 2016 года № 01-331

На № _____ от _____

**Главам муниципальных
районов, городских округов,
городских поселений,
сельских поселений
Саратовской области**

В связи с обращениями органов местного самоуправления по вопросу установления гарантий главам муниципальных образований (муниципального района, городского округа, городского поселения, сельского поселения), Исполнительная дирекция Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» сообщает следующее.

В соответствии с ч. 5 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», глава муниципального образования (муниципального района, городского округа, городского поселения, сельского поселения, далее - МО) может осуществлять свои полномочия на постоянной (оплачиваемой) и непостоянной основе в соответствии с уставом муниципального образования, из чего следует, что основа, на которой осуществляет свои полномочия глава МО обязательно должна быть прописана в уставе муниципального образования.

На основании ч. 5.1 статьи 40 указанного закона, гарантии осуществления полномочий главе МО устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами Саратовской области. Главе МО, исполняющему свои полномочия на постоянной основе, предоставляются следующие гарантии, которые в обязательном порядке отражаются в уставе муниципального образования:

- оплата труда, которая производится в форме ежемесячного денежного вознаграждения, условия и размер которого устанавливаются решением представительного органа муниципального образования;

- ежегодный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого устанавливается решением представительного органа муниципального образования;

- ежемесячные процентные надбавки, установленные действующим федеральным законодательством, исчисляемые из денежного вознаграждения (в настоящее время выплачивается надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне»);

- может выплачиваться материальная помощь (например, при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска).

Порядок предоставления гарантий главе МО устанавливаются решением представительного органа муниципального образования.

По мнению прокуратуры Саратовской области, при определении гарантий главе МО следует учитывать складывающуюся правоприменительную практику, согласно которой реализация дискреционных полномочий органами публичных образований по установлению дополнительных материальных гарантий лицам, замещающим отдельные категории должностей, напрямую зависит от уровня наполнения бюджета муниципального образования, и должна соответствовать принципу сбалансированности бюджета.

Так, в апелляционном определении от 27 июля 2016 года № 42-АПГ16-6 Верховный Суд Российской Федерации, в частности, указал, что бюджет Республики Калмыкия на протяжении длительного времени является дефицитным, республика отнесена к числу дотационных регионов Российской Федерации, в доходной части бюджета, которого существенную долю бюджета составляют межбюджетные трансферты из федерального бюджета Российской Федерации, и принимая во внимание, что в связи с недостаточностью средств республиканского бюджета на выплату пенсий за выслугу лет лицам, указанным в Законе Республики Калмыкия от 22 февраля 2007 года № 335-III-З, их фактическое финансирование производится из федерального бюджета, пришел к выводу о том, что при невысоком уровне бюджетной обеспеченности и низких показателях социальной защищенности населения, установление дополнительных гарантий для лиц, замещавших государственные должности, должности государственной службы Республики Калмыкия, противоречит принципам самостоятельности и сбалансированности бюджетов, не обеспечивает баланс частных и публичных интересов и не позволяет направить денежные средства на исполнение в полном объеме принятых публичных обязательств.

Данная позиция суда относительно объема социальных гарантий лицам, замещавшим государственные должности, должности государственной службы субъекта Российской Федерации, по мнению прокуратуры Саратовской области, должна учитываться и при определении объема гарантий лицам, замещавшим муниципальные должности, в том числе, главам муниципальным образований, чей бюджет МО является дефицитными и получающим дотации из бюджетов других уровней.

Обращаем Ваше внимание, что данное письмо носит рекомендательный характер и выражает мнение Исполнительной дирекции Ассоциации с учетом мнений прокуратуры Саратовской области, министерства по делам территориальных образований области, управления Министерства юстиции по Саратовской области и правового управления Правительства области.

Предлагаем Вам обсудить с депутатами представительного органа Вашего муниципального образования рекомендуемые гарантии главе МО при внесении изменений в устав муниципального образования.

Убедительная просьба довести данные рекомендации до глав муниципальных образований городских и сельских поселений.

Председатель

Татаринцева Н.С.
(8452) 263408



Л.П. Жуковская