

## СОДЕРЖАНИЕ

Муниципальные образования области стали участниками общественно-полезного (социального) проекта Ассоциации «Сельские территории: открытость власти, инициатива жителей и муниципально-частное партнерство» .....	4
Слово участникам зональных сельских форумов .....	22
Рекомендации по итогам реализации общественно полезного (социального) проекта Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» «Сельские территории: открытость власти, инициатива жителей и муниципально-частное партнерство», 2018 год.....	33
Методические рекомендации по обеспечению общественного участия, повышению уровня социальной и гражданской активности населения для муниципальных образований Саратовской области .....	35

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ ОБЛАСТИ  
СТАЛИ УЧАСТНИКАМИ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛЕЗНОГО  
(СОЦИАЛЬНОГО) ПРОЕКТА АССОЦИАЦИИ  
«СЕЛЬСКИЕ ТЕРРИТОРИИ: ОТКРЫТОСТЬ ВЛАСТИ, ИНИЦИАТИВА  
ЖИТЕЛЕЙ И МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО»**



Решение вопросов развития сельских поселений сегодня не представляется возможным без установления открытого диалога между населением и органами местного самоуправления, мотивации жителей на участие в решении вопросов местного значения, прозрачности работы всех управленческих институтов. Президент РФ Путин В.В. на заседании Совета по местному самоуправлению при Президенте РФ в г. Киров 5 августа 2017 года подчеркнул: «В нашем обществе появляется всё больше граждан, которые проявляют свою инициативу, мы видим больше добровольческих инициатив, в том числе и на местном уровне. Люди стремятся сделать что-то нужное, полезное. У них немало конструктивных идей, предложений, и главное – есть



желание воплотить их в жизнь. Очень важно, чтобы со стороны власти было такое же встречное желание услышать, понять предложения инициативных граждан или инициативных групп». Особую актуальность данный тезис имеет для формирования устойчивого развития сельских территорий.

Общественно полезный (социальный) проект «Сельские территории: открытость власти, инициатива жителей и муниципально-частное партнерство», реализуемый в 2018 году Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области» при участии министерства по делам территориальных образований, министерства внутренней политики и общественных отношений, министерства сельского хозяйства



области, депутатов Саратовской областной Думы, Поволжского института управления имени П.А. Столыпина РАНХиГС, направлен на выявление лучших практик взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления, населения, бизнеса в решении актуальных вопросов жизни сельских поселений, механизмов мотивации жителей, бизнес-сообщества на непосредственное участие в формировании комфортной среды проживания в сельских населенных пунктах Саратовской области.

Это просветительский проект в области внедрения принципов открытости власти, так как ориентирован как на представителей гражданского общества и бизнеса, так и на муниципальных служащих сельских территорий области. В рамках проекта были проведены зональные сельские форумы с участием активных граждан, органов местного самоуправления, органов государственной власти, представителей социально ответственного бизнеса. В общей сложности в муниципалитетах области в этом году прошло 6 таких встреч – в с. Алексеевка Базарно-Карабулак-



ского района, с. Сластуха Екатериновского района, г. Калининске, с. Новая Краснянка Ершовского района, с. Натальино Балаковского района, с. Питерка.



Участники мероприятий отмечали, что добиться эффективного взаимодействия всех сторон можно лишь в том случае, когда граждане будут доверять представителям власти. Один из способов повысить доверие жителей к органам власти - честно и открыто признавать недостатки в своей работе, обсуждать с жителями пути их устранения, поддерживать инициативы граждан, особенно, когда речь идет о благоустройстве городов и поселков, сохранении исторического наследия, создании комфортной среды обитания.

Важно и словом, и делом поддерживать инициативы, идущие снизу. В первую очередь потому, что таким образом граждане вовлекаются в общую с органами власти работу, становятся партнерами и помощниками во всех делах. Кроме того, к результатам собственного труда у населения другое, более бережное отношение: всякий совместный успешный



проект – предмет гордости для каждого, кто помогал воплотить его в жизнь.

Какие задачи стояли перед форумами?

Первая. Довести до присутствующих информацию, какие инструменты сегодня имеются на федеральном, региональном уровне, которые помогают в работе по созданию комфортной среды проживания сельчан и позволяют объединять усилия как органов власти, так и населения, бизнеса в решении вопросов местного значения.

Вторая. В ходе обсуждения на форуме посмотреть, какие практики сегодня имеются уже в муниципальных образованиях, основанные на использовании данных инструментов и показывающие результаты взаимодействия.



### **Программа поддержки местных инициатив**

Один из самых эффективных инструментов стимулирования активности населения - программа поддержки местных инициатив (инициативное бюджетирование), которая реализуется по инициативе Губернатора области Валерия Радаева.

Решение о выделении средств из регионального бюджета на реализацию проектов, которым отдают предпочтение жители муниципалитетов, впервые было принято в 2017 году. Программа предполагает возможность выбора жителями объекта, который нужно построить, отремонтировать или реконструировать, а также определенный вклад населения и бизнеса в реализацию проекта.

Как неоднократно подчеркивала в ходе мероприятий Совета муниципальных образований председатель Ассоциации Людмила Жуковская, программа поддержки местных инициатив – один из региональных рычагов, которым можно воспользоваться для решения сельских проблем.

Следует отметить, что жители Саратовской области активно поддержали эту программу.

Так, например, в 2017 году в обсуждении и выборе объектов в рамках инициативного бюджетирования приняли участие более 52 тысяч человек, состоялось 85 сходов и собраний. В итоге на конкурс было подано 56 заявок из десяти городских и 46 сельских поселений, реализовано 36 проектов на сумму порядка 22,9 миллионов рублей, из которых 2,9 миллионов рублей — внебюджетные источники финансирования. Большая их часть (32) реализована в сельских населенных пунктах.

Круг вопросов, которые удалось решить в 2017 году с помощью программы поддержки местных инициатив, очень широк – от благоустройства сельской территории до починки водопроводных сетей и установки ограды на кладбище. Вот лишь несколько примеров.

Одними из первых в этой программе приняли участие жители Аркадакского района. Своим опытом успешной работы поделилась специалист администрации Львовского муниципального образования Екатерина Полякова.

«Проект, с которым мы участвовали в конкурсном отборе («Организация спортивного



клуба Львовского муниципального образования в селе Львовка»), общей стоимостью 400 тысяч рублей, предусматривал ремонт помещения и приобретение спортивного инвентаря для тренажерного зала. Субсидия из областного бюджета составила 200 тысяч, 90 тысяч выделил местный бюджет, 98 тысяч - спонсорские средства, 12 тысяч - средства населения.



В ноябре 2017 года спортивный клуб с шестью современными тренажерами, теннисным столом, шведкой стенкой, диваном для отдыха и душевой кабиной был открыт. Теперь это любимое место активного отдыха наших жителей. Воодушевившись успехом, мы разработали новый проект спортивно-развлекательного комплекса под открытым небом в селе Алексеевка, который завершит обустройство центра села. Он будет состоять из четырех отдельных площадок, объединенных фонтаном. Уже расчищено и выровнено место для этого объекта, изготавливается

ограждение. Очень рады, что в следующем году программа поддержки местных инициатив будет продолжена. Надеемся, что наш новый спортивный проект получит поддержку в рамках этой программы».

От Красноармейского района в первый год реализации программы отбор прошли две заявки: установка детской игровой спортивной площадки в селе Рогаткино на общую сумму 325 тысяч рублей и благоустройство зоны отдыха в центре села Золотое на 1 миллион рублей. В 2018 году были поданы уже три заявки на участие в конкурсе: установка детской площадки в селе Садовое муниципального образования город Красноармейск и селе Ключи Карамышского муниципального образования. А также заявка на реконструкцию уличного освещения в селе Рогаткино.



- Эти проекты - замечательная возможность решения многих проблем, которые накопились на местах. Вопросы долевого участия местной власти, населения, бизнеса



– все решается открыто, на активах, встречах с населением, там же избираются инициативные группы. В рамках реализации проекта проводятся субботники по благоустройству территории, ее озеленению, привлекаются к работе частники, у кого имеется в наличии спецтехника. Представьте себе, когда в небольшом селе одновременно выходят на субботник более ста человек! В селе Садовое в этом мероприятии участвовали даже ученики младших классов. Этот лишний раз доказывает, что объединив усилия жителей, власти и бизнеса, можно горы свернуть! - поделилась опытом на форуме в г. Калининске заведующий сектором по работе с территориями администрации Красноармейского района – ответственный за проект «Местные инициативы жителей» Ирина Шумеева.

О своем опыте продвижения проекта в рамках бюджетного инициирования на территории Лысогорского муниципального района рассказал руководитель инициативной группы, начальник МБУ «Молодежный спортивный центр по физической культуре, спорту и туризму Лысогорского муниципального района Саратовской области «Олимп» Павел Аксенов.



«На собраниях граждан было принято решение участвовать в программе поддержки местных инициатив с проектом «Установка хоккейной коробки на территории рабочего поселка Лысье Горы». Определились мы и с размерами вкладов участников проекта: доля средств местного бюджета – 10 %, населения – не менее 5 %, доля средств за счет безвоз-

мездных поступлений организаций и других внебюджетных источников не менее 25 % от стоимости проекта. Окончательная его стоимость составила 1 миллион 132 тысячи 710 рублей».

Сбором денежных средств населения занималась инициативная группа, выбранная на общем собрании. В итоге Лысогорское муниципальное образование получило возможность профинансировать за счет средств областного бюджета приобретение и установку новой хоккейной коробки на 60 %.

Ее торжественное открытие состоялось в январе 2018 года, когда появилась возможность залить каток. «Распечатали» ледовое покрытие новой спортивной площадки команды р.п. Лысье Горы и с. Бутырки, принявшие участие в хоккейном турнире, устроенном в честь торжественного события.



В течение всего зимнего периода юные хоккеисты поселка и близлежащих сельских поселений регулярно тренировались и участвовали в спортивных соревнованиях. В перерывах между играми и тренировками хоккейное поле не пустовало, для жителей и гостей был организован прокат коньков.

Зимой 2018-2019 года будет проведено первенство района по хоккею с шайбой среди мужских и юношеских команд района.

- В заключении хочу сказать, что нам понравилось решение актуальных вопросов на принципах софинансирования с регионом и у нас в запасе еще немало проектов, которые мы будем и дальше продвигать в интересах муниципального образования, – отметил Павел Викторович.

Еще одна хоккейная коробка, благодаря участию в программе инициативного бюджетирования, появилась в поселке Молодежный Перелюбского района.

Как рассказал на одном из зональных форумов глава Молодежного муниципального образования Сергей Мирнов, коробка в поселке была, но ее состояние, мягко говоря, оставляло желать лучшего.



«Прогнившие деревянные борта постоянно латали, подкрашивали, как могли, поддерживали в рабочем состоянии. А рабочее состояние у коробки начиналось с первых заморозков и до весны, простаивать без дела ей не приходилось: у нас три хоккейных команды - младшая, средняя и старшая (взрослые), которые приходят не просто шайбу погонять, а отлично играют и выигрывают муниципальные и межрайонные турниры. Кроме того, в будни и по вечерам жители приходят на каток целыми семьями – отдохнуть и покататься на



коньках», – рассказал глава муниципального образования.

Общая сумма проекта составила 1 млн. 300 тыс. рублей, из них 999 тыс. – субсидия из регионального бюджета, 132 тыс. выделил местный бюджет, 39 тыс. собрали жители, 130 тыс. – спонсорская помощь. Экономия составила около 90 000 рублей, которые были использованы на выравнивание площадки под хоккейный каток и на его освещение (приобретение столбов под фонари, непосредственно сами фонари, кабель и т. д.).

- Теперь наши юные и взрослые спортсмены тренируются и выступают на соревнованиях в достойных условиях, а жители отдыхают здесь с удовольствием, - заключил глава.

В 2018 году финансирование программы из регионального бюджета увеличилось более чем в два раза – с 20 до 50 миллионов рублей.

Для реализации были отобраны 67 проектов. Больше всего проектов (22 заявки) предусматривают организацию водоснабжения и водоотведения. На втором месте (12 заявок) - установка детских игровых площадок. На третьем (по 9 заявок) - «благоустройство мест отдыха, парков и скверов» и «развитие спорта и физической культуры». В числе направлений также организация уличного освещения (5 заявок), обеспечение жителей услугами организаций культуры (7 заявок), благоустройство мест захоронения (3 заявки).

Общая стоимость отобранных для реализации проектов составляет 68,7 млн. рублей, в том числе 3,6 млн. - денежные средства населения, 4,3 млн. рублей - безвозмездные

поступления от организаций и других внебюджетных источников.

Экскурсии на объекты, реализованные в рамках инициативного бюджетирования, стали обязательными пунктами программ всех зональных сельских форумов, прошедших в этом году.

На одной из таких встреч об опыте участия в программе рассказала глава Усатовского муниципального образования Краснокутского района Галина Ткачева.

По ее словам, земли этого поселения находятся в федеральной собственности. Это означает, что местный бюджет лишен основного дохода – земельного налога, и заниматься благоустройством сельских территорий в таких условиях не было никакой возможности.

- В этой связи жители дружно поддержали идею участия в программе инициативного бюджетирования и сошлись во мнении, что, несмотря на массу нерешенных вопросов, в первую очередь мы должны обустроить детские игровые площадки, - пояснила Галина Михайловна.



На сходе граждан определились с суммой вклада населения и спонсоров, договорились о нефинансовом участии в реализации проекта и уже на следующий день приступили к расчистке территории для площадок в селах Усатовка и Кирово. Одним субботником дело не ограничилось, поскольку жители выразили желание освободить от кустарника не только место для будущих площадок, но и всю территорию старого сельского парка.

Параллельно формировалась заявка, шли переговоры со спонсорами, анализи-

ровались предложения поставщиков. Согласно разработанному проекту, затраты на приобретение оборудования для установки двух детских площадок составили 340 тыс. 920 рублей. Сумма субсидии из областного бюджета составила 272 тыс. 736 рублей. 10% (34 092 рубля) от суммы - средства местного бюджета, по 5% (17 046 рублей) - средства населения и спонсоров.

Оборудование для детских площадок в селах Усатовка и Кирово устанавливали сами жители, открытие их было торжественным.

«Наши жители решили не останавливаться на достигнутом – обсуждают идеи, как расширить зону отдыха, разбить клумбы, высадить саженцы, установить освещение. Особенно радует тот факт, как трепетно сельчане относятся к новому месту отдыха сельской детворы, поскольку каждый из них принимал активное участие во всех мероприятиях по благоустройству, каждый чувствует ответственность за сохранность нашего общего дела», - отметила глава муниципального образования.

### **Социально ответственный бизнес активно включается в решение вопросов местного значения**

Огромное значение для развития городских и сельских поселений имеет поддержка местного бизнеса. Там, где администрация муниципальных образований грамотно выстраивает отношения с предпринимателями, руководителями предприятий и крестьянско-фермерских хозяйств, нацеливает население на участие в этих проектах, успешно решается целый ряд вопросов - содержание дорог в летний и зимний период, ремонт объектов социальной сферы, предоставления транспорта и многие другие.

Нередко бывает, что проект, воплощенный в жизнь в рамках инициативного бюджетирования, вдохновляет предпринимателей на продолжение работы на благо родного поселка или города, открывает новые горизонты сотрудничества с властью и местными жителями.

Один из таких примеров – возрождение парка отдыха в селе Натальино Балаковского муниципального района, где 21 сентября проходил один из зональных сельских форумов «Сельские территории: открытость власти, инициатива жителей и муниципально-частное партнерство».

Как рассказал глава Натальинского муниципального образования Александр Аникеев, в советское время в этом поселении был парк отдыха, инфраструктура которого постепенно пришла в упадок. В 2018 году за счет участия в региональной программе поддержки местных инициатив на территории парка установили спортивную площадку. Общая сумма проекта - 200 тысяч рублей. Приобретение и установка обошлись в 140 тысяч, на сэкономленные деньги и при поддержке бизнеса на площади в центре села Натальино и его жителях. Вдохновившись успешным опытом взаимодействия с региональной властью, оформили еще одну заявку на участие в программе. И хотя на этот раз поддержку не получили, бросать идею восстановить парк советского периода не стали, заручившись поддержкой местного бизнеса.

- В ближайшее время в парк привезут хоккейную коробку. Кроме того, планируется обустроить здесь волейбольную и баскетбольную площадки, установить лавочки, освещение и ограждение по периметру. А к Новому году собираемся привезти сюда главную елку села, - поделился планами глава муниципального образования.

На сельских форумах опытом успешного сотрудничества бизнеса и власти делились также главы, депутаты муниципальных образований Ровенского, Романовского, Пугачевского, Турковского, Хвалынского, Воскресенского и других районов области.

Как рассказал глава Заволжского муниципального образования Пугачевского района Алексей Андреев на сельском форуме, прошедшем в селе Натальино Балаковского района, в Пугачевском районе ежегодно на совместном совещании с руководителями предприятий, организаций и учреждений всех форм собственности закрепляется опреде-

ленная территория (улица, сквер, площадь и т.п.), которая содержится ими в чистоте и порядке в течение всего летнего периода. А вот лишь несколько примеров заботы представителей социально-ответственного бизнеса о закрепленных за ними территориях.



При финансовой поддержке крестьянско-фермерского хозяйства Шиндина В.П. проведена работа по благоустройству центральной площади села Каменка. Установлен фонтан, лавочки, светильники и детская площадка. Так же в селе Каменка установлена современная хоккейная коробка с трибунами и раздевалками, а в селе Березово установлено 50 штук фонарей уличного освещения.

Благодаря спонсорской помощи ООО «Агрофирма Рубеж», благоустроена центральная площадь поселка Заволжский - проведена реконструкция фонтана, установлены лавочки.



В прошлом году депутатом районного собрания Резниковым Н.И. в этом же поселке установлена хоккейная коробка. Уже сформировалась команда школьников и рабочей молодежи, ребята ежедневно тренируются,

на протяжении всего зимнего периода проводятся товарищеские матчи среди команд поселения.



Благодаря финансовой поддержке индивидуальных предпринимателей построена крытая уличная сцена на центральной площади поселка Заволжский и установлены дополнительные лавочки.

На территории Розовского муниципального образования Советского муниципального района огромную помощь в решении социальных вопросов оказывает директор ООО «Аверо» Александр Сорокин. При его поддержке в начальных классах Розовской средней школы были смонтированы пластиковые окна и новые двери, закуплены парты и стулья. В числе других социальных проектов - капитальный ремонт водонапорной башни, ремонт дороги по улице Школьной и крыши в детском саду, обустройство «Аллеи Славы», посвященной ветеранам Великой Отечественной войны и труженикам тыла, детской площадки.

В 2018 году Розовский ДК стал участником программы партии «Единая Россия» «Реконструкция сельских домов культуры» на общую сумму 2 млн. 900 тысяч рублей. Финансовую помощь в ремонте оказал и Сорокин Александр Иванович, выделив 100 тысяч рублей.

- Активно участвуют в решении социальных вопросов и другие предприниматели Розовского муниципального образования – глава КФХ «Еналиев» Али Еналиев, Владимир Прохоров, Владимир Меркулов, Вадим Жангалиев. Помогают они не только деньга-

ми, но и материалами, участвуют в монтажных и строительных работах. Так, например, В. Меркулов при обустройстве детской площадки безвозмездно выполнил все сварочные и строительные работы. В. Жангалиев выделил краску и строительные материалы, – рассказал участникам форума, состоявшемся в с. Питерка, глава муниципального образования Василий Дудкин.



Проекты, реализованные в рамках программы поддержки местных инициатив, в ряде поселений стали продолжением благотворительных проектов, инициаторами которых выступали местные предприниматели. Именно так получилось в селе Павловка Марковского района, куда ездили на экскурсию участники заседания Палаты муниципальных районов и городских округов в июле 2018 года.



По инициативе руководителя АО «Племзавод «Трудовой»» Сергея Байзульдинова, поддержанной местными жителями и руководством муниципального образования, в

центре села была обустроена зона отдыха с аттракционами и фонтаном с подсветкой, а также мемориальный комплекс - памятник воину-освободителю, вечный огонь и стена памяти с именами земляков, погибших в годы Великой Отечественной войны.



Завершить обустройство центральной площади села помог грант в сумме 600 тыс. рублей, выделенный по программе поддержки местных инициатив в 2017 году.

- Средства местного бюджета составили 100 тысяч рублей, населения – 50 тысяч, безвозмездные поступления от организаций и внебюджетных источников - 250 тысяч рублей. Общая стоимость проекта составила 1 млн. рублей. На эти деньги мы установили лавочки, уличное освещение, арт- объект «Я люблю Павловку», разбили клумбы и газоны, высадили саженцы туи, оборудовали автоматический полив, - рассказала глава Приволжского муниципального образования Дарига Байгужинова.

На достигнутом социально-ответственный бизнес останавливаться не собирается: в планах - обустройство амбулатории и небольшого профилактория для односельчан, а также высадка саженцев ели на местном стадионе.

Есть пример взаимодействия бизнеса и населения в Новобурасском муниципальном районе, о котором рассказал на форуме, проходившем в селе Алексеевка Базарно-Карабулакского района, тренер-преподаватель ДЮСШ Новобурасского района Алексей Корженко. Он рассказал о человеке, который помогает развивать и пропагандировать

спортивную жизнь района - Борисе Чернове, возглавляющем Тепловский известково-каменный карьер. При его поддержке была отремонтирована лыжная база, приобретен лыжный инвентарь для самых маленьких воспитанников ДЮСШ, он помогает организовать выезды на соревнования различного уровня.



- Борис Александрович пропагандирует спорт не только детский, но и среди взрослого населения. На одной из встреч задумали провести соревнования по биатлону, так сказать проникнуться в атмосферу олимпиады. Борис Александрович поддержал нашу идею. В итоге, соревнования по биатлону теперь проходят ежегодно. И в Новобурасском районе



очень много людей – бизнесменов, которые готовы помогать и помогают в той или иной степени нашим детям, воспитанникам, достигать высоких результатов в спорте, – подчеркнул Алексей Корженко.

Конкретные примеры вклада бизнеса в развитие поселения привел в своем выступ-

плении глава Сосново-Мазинского муниципального образования Хвалынского района Павел Алексеев:

- Уборка расположенного в лесу кладбища с привлечение тяжелой техники для спила и вывоза деревьев. 80 т. руб. (фермеры Пискунов М.И., Хапилин В.С., Хапилин Е.С., Елесин Е.М., Телегин А.И. и др.);
- Замена сгнившего ограждения кладбища 250 п.м.(Хапилин В.С., Хапилин Е.С., Елесин Е.М., Савинов С.И., «НП Хвалынский» в лице директора Савинова В.А.);
- Строительство новой остановки для ожидания школьного автобуса в с. Дубовый Гай (глава КФХ Корноухов М.Н.);
- Монтаж уличного освещения по трем улицам в с. Дубовый Гай (глава КФХ Корноухов М.Н.);
- Приобретение 200 метров полиэтиленовой трубы для замены центральной ветки водопровода (глава КФХ Сафонов Ю.А.).

И это только некоторые примеры деятельности социально ответственного бизнеса на сельской территории.

В регионе можно привести примеры, когда социально ответственный бизнес берется за реализацию дорогостоящих проектов, занимается капитальным ремонтом дорог, восстанавливает и заново строит храмы.

Так, например, руководитель Ртищевского сельхозпредприятия Алексей Кондрашкин вышел с инициативой к фермерам Ртищевского района, и все вместе на собственные средства они отремонтировали 22 километра дорог. А в Турковском районе по инициативе 10 руководителей крупных сельскохозяйственных организаций района на условиях государственно-частного партнерства реализуется амбициозный проект – ремонт автомобильной дороги Каменка-Рязанка. За 2017-2018 годы отремонтировано 8 км дороги на сумму 31,7 млн. рублей. В 2019 году планируется ремонт еще 6 км дороги.

В селе Кривояр Ровенского района по инициативе генерального директора ООО «Кривоярское» Владимира Часовских построен храм «Равноапостольная Княгиня Ольга» в

лучших традициях русского зодчества, который стал украшением нового парка. Все этапы строительства были профинансированы ООО «Кривоярское».

Опытом успешного сотрудничества делились не только главы муниципальных образований и представители администраций районов, но и сами предприниматели.

Немалые средства вкладывает в возрождение храма Казанской иконы Божией Матери в селе Сластуха Екатериновского района и председатель СХПК «Екатериновский» Владимир Ляшенко. Заботится Владимир Григорьевич и о светских учреждениях (на средства, выделенные СХПК «Екатериновский», отремонтирована сельская библиотека в селе Сластуха), и о благоустройстве родного села.

На сельском зональном форуме, прошедшем 16 августа в г. Калининске, индивидуальный предприниматель Юлия Покусина (г. Балашов) рассказала о решении бизнесом проблемы, связанной с функционированием общественных бань в этом городе. По ее сло-



вам, к 2005 году из пяти действующих общественных бань осталась только одна муниципальная, и та работала лишь несколько дней в неделю. После совместных с муниципальной властью действий состоялось открытие Общественной бани №2, что привело к созданию новых рабочих мест, выплатам налоговых отчислений в местный бюджет, а главное – к решению проблемы и снятия социального напряжения в Балашове.

### **Роль Общественных советов, ТОСов, старост в реализации инициатив сельчан**

Как уже было сказано выше, программа поддержки местных инициатив – один из эффективных инструментов привлечения населения к решению проблем местного значения. Выстроить конструктивный диалог между органами местного самоуправления и населением помогают Общественные советы и ТОСы (территориальное общественное самоуправление), а также старосты, которые в отдаленных и малочисленных поселениях являются единственными проводниками власти.

Опытом успешного решения проблем на сельских форумах поделились председатели Общественных советов и ТОСов.

Общественный совет Озинского муниципального района создан в феврале 2014 года. В его состав вошли представители всех общественных организаций, сельских поселений, лидеры национальных диаспор, духовенство района.

- За четыре года налажено тесное взаимодействие с администрацией района. В заседаниях Общественного совета принимает участие глава района или заместители, главы поселений, руководители предприятий и организаций. Наши представители участвуют в работе комиссий по делам инвалидов, КДН, профилактике правонарушений, антитеррористической комиссии, жилищной комиссии и других, - рассказал на сельском форуме в селе Новая Краснянка Ершовского района председатель совета Петр Романчук.

Члены местного Общественного совета принимают активное участие в патриотических акциях, являются членами организационных комитетов по подготовке и проведению значимых мероприятий. Председатели Общественного совета и Совета ветеранов Озинского района – неперенные участники сходов граждан в муниципальных образованиях района, постоянно действующем совещании при главе района, участвуют в приеме граждан по личным вопросам, а также в проведении общественных слушаний по различным вопросам жизнедеятельности района и его жителей: формировании бюджета, создании условий для комфортной среды проживания, установки детских площадок в различных микрорайонах, независимой оценке качества предоставляемых услуг, оказываемых управлением образования и управлением культуры.

- Наши представители контролировали строительство поселка «Ветеран» в 2017 году, ремонта дорог на улицах р.п. Озинки, согласовывали размещение и контролировали ход строительства спортивного комплекса открытого типа в 2018 году.

Сейчас мы готовимся к празднованию юбилея района. Совместно с администрацией занимаемся подготовкой мероприятий, в которых примут участие представители всех поколений нашего поселка, - рассказал Романчук.

Ивантеевский муниципальный район – один из самых многонациональных в Саратовской области. Здесь в мире и согласии живут представители около 45 национальностей и народностей.

В состав Общественного совета Ивантеевского муниципального района входят настоятель православного храма, имам мусульманской мечети, лидеры армянской, лезгинской, азербайджанской, казахской диаспор, руководители центра национальных культур, Совета ветеранов, общества инвалидов, союзов офицеров, воинов-афганцев, казачества, молодежного парламента, представители от жителей поселений. Всех их объединяет активная жизненная позиция.

Чтобы представители разных национальностей и вероисповедания лучше понимали друг друга, в местной библиотеке создан Центр межнационального общения, где проводятся дни национальных культур, в которых принимают непосредственное участие члены Общественного совета.

Главные герои торжества (представители той или иной национальности) приходят на такие встречи в национальных костюмах, презентуют блюда национальной кухни, исполняют народные песни и танцы.



- На таких мероприятиях всегда много гостей, в том числе, молодежи. Молодые люди в неформальной обстановке знакомятся с культурой разных народов, что способствует налаживанию взаимопонимания между представителями разных национальностей и вероисповеданий, - уверена председатель Совета Нина Гусева.

А председатель Общественного совета Ртищевского района Людмила Иванова рассказала о роли общественности в вопросах благоустройства территории: «В г. Ртищево создан Общественный Совет председателей уличных комитетов «Чистый город», основной задачей которого является установление диалога между представителями власти и населением в решении вопросов благоустройства и создания комфортной среды проживания. Члены общественного совета «Чистый город» принимают активное участие в месячниках по благоустройству. Участвуют в подведении итогов городского конкурса по благоустройству ко Дню города, где мы определяем лучший двор,

лучшее частное домовладение, лучшую улицу, лучшую цветочную клумбу».

Огромное значение имеет работа Общественных советов для решения конкретных вопросов жителей. Например, председатель Общественного совета Петровского района Галина Биссарова поделилась, как благодаря грамотно реализованной гражданской инициативе удалось получить средства на решение проблемы водоснабжения в поселке Пригородном.

Любовь Постнова - депутат Балтайского районного собрания, общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Балтайском муниципальном районе - в своем выступлении подчеркнула, что рассмотрение и выполнение просьб жителей — важнейшее направление взаимодействия власти с обществом, оно безошибочно указывает на самые болевшие проблемы, решение которых больше всего волнует граждан. Никто лучше самих людей не знает, что именно необходимо сделать в первую очередь для улучшения условий их жизни.

Представлены были и конкретные практики работы территориального общественного самоуправления в поселениях. Так, о работе ТОС поселка Новониколаевский Наталья Николаевна рассказала председатель ТОС поселка Оксана Казакова. В Балаковском районе развитие территориального общественного самоуправления имеет уже свою историю и позволяет объединять жителей на реализацию многих важных мероприятий.

О том, как работа территориального общественного самоуправления выстроена на территории Красноармейского муниципального района, рассказала Ирина Шумеева. Всего в этом районе зарегистрировано и действуют три ТОСа. Один из самых активных - созданный в 2017 году ТОС «Исток» в селе Мордово г. Красноармейска. Несмотря на небольшой срок своего существования, члены этого объединения уже успели громко заявить о себе не только на местном, но и на районном уровне. В списке их заслуг - оборудование детской игровой площадки в центре

села, восстановление поселкового храма Дмитрия Солунского и благоустройство прилегающей территории, а также благоустройство местного родника «Гремучий». Одно из последних добрых дел «Истока» – косметический ремонт помещения ФАПа. Они не только организовали сбор средств на приобретение покрасочного материала, сами провели ряд субботников по штукатурке, шпатлевке и покраске стен, но и сумели привлечь к решению вопросов по замене водопроводных и канализационных труб, приобретению линолеума руководителя одного из МУП и индивидуального предпринимателя. Это реальная помощь и деловой подход к решению проблем местного значения!

По словам Ирины Николаевны, в Красноармейском районе введена практика работы старост населенных пунктов, старших улиц и многоквартирных домов. Эти люди осуществляют постоянное взаимодействие органов местного самоуправления и населения. Они представляют интересы жителей, обеспечивают их защиту, докладывают о положении дел на соответствующих территориях, значительно влияют на общественное мнение.

- Такая работа позволяет не только эффективно решать вопросы местного значения, но и оперативно реагировать на возникающие проблемы, не допуская их развития. Своевременная реакция на происходящее формирует позитивное общественное мнение о власти, - считает Шумеева.

На форуме, прошедшем в селе Сластуха Екатериновского района 26 августа, поделился своим опытом работы в качестве сельского старосты Алексей Милешин, которого жители деревни Долгий Буерак Усть-Курдюмского муниципального образования (Саратовский район) выбрали на этот ответственный пост в 2006 году.

Настоящим «боевым крещением» для Алексея Александровича стало решение проблемы водоснабжения Долгого Буерака.

- В летний период, когда жители активно использовали воду для полива на своих приусадебных участках, часто случались перебои с водоснабжением. Система не справлялась,

необходимо было построить подкачивающую насосную станцию, - рассказал Милешин.

По его инициативе был объявлен сбор средств для строительства такой станции, которая была выстроена за счет спонсорских средств и денег, собранных жителями. В настоящее время перебоев с водой в д. Долгий Буерак нет.



- Это было очень непросто, но совместными усилиями мы справились, - признался староста.

В теплое время года одно из направлений его работы - забота о благоустройстве села:

- Призываю жителей принимать активное участие в уборке придворовых территорий, а также мест общего пользования (автобусная остановка, детская площадка). Не скажу, что все в этом направлении у нас благополучно - некоторые жители игнорируют наши просьбы, но есть и те, кто не только активно участвует в благоустройстве, но и предоставляют необходимую технику, - продолжает Милешин.



Есть еще один вопрос, который, по его словам, на протяжении долгого время волновал местных жителей – проблема с уличным освещением. По этому поводу староста обратился к главе администрации, и решение было найдено:

- В этом году местной администрацией Усть-Курдюмского муниципального образования произведена работа по установке опор уличного освещения, а также светодиодных фонарей. Теперь село по вечерам не погружается во тьму, и порядка больше стало.

В жизни сельского старосты часто возникают ситуации, когда необходимо посоветоваться по каким-то вопросам, довести до односельчан те или иные распоряжения администрации, оперативно организовать сбор жителей для проведения экстренных собраний, а также оповестить граждан об опасности в различных экстремальных ситуациях. В этих случаях, по словам Милешина, ему помогают местные жители – актив села, которых он сумел привлечь к этой работе.



- Хочу подчеркнуть, что добиться успеха в решении тех или иных вопросов мне помогает то, что называется «болеть душой за дело». Многие люди это видят и идут навстречу моим просьбам. И с каждым годом нас, неравнодушных, становится больше, - подвел итог сказанному Алексей Милешин.

### **Инструменты поддержки инициатив населения и возможности для бизнеса**

Сегодня в распоряжении активных горожан и жителей сельской местности имеется целый ряд федеральных и региональных инструментов поддержки социально значимых инициатив.

О программах федеральной и региональной поддержки социально-значимых проектов некоммерческих общественных организаций (НКО) рассказывали участникам форума представители регионального министерства внутренней политики и общественных отношений.

Одна из программ, набирающих в последнее время обороты, - конкурс Президентских грантов на развитие гражданского общества, который ежегодно проходит в два этапа.

В этом году в данном конкурсе победителями стали 39 НКО области. Сумма поддержки составила более 85,9 млн. рублей.

Районы области достаточно активно включились в эту работу. Так, например, в число победителей вошла местная организация Саратовской областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ВОИ) Советского района с проектом «Этнокультурный исторический фестиваль «Большой Караман»» (размер гранта 375 530 рублей). Новоузенская районная организация Саратовской областной организации всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов получила поддержку в сумме порядка 225 тысяч рублей на реализацию проекта «Мобильная студия «Дети будущего»». Реализация большинства проектов начнется в 2018 году и продолжится в следующем.

Хорошим подспорьем для НКО стал региональный конкурс поддержки социально ориентированных проектов некоммерческих общественных организаций, который был возобновлен в этом году. Финансовую поддержку получили 58 заявок общественников.

Помимо федеральных и региональных, сейчас проводится достаточно много конкурсов благотворительных фондов в поддержку инициатив общественников.



Один из них – конкурс грантов «Активное поколение» фонда Елены и Геннадия Тимченко. Как было доведено до сведения глав сельских поселений и активистов, принимавших участие в зональных форумах, для участия в этом конкурсе не обязательно регистрировать некоммерческую организацию. Можно создать инициативную группу, прикрепиться к юридическому лицу, получить финансовую поддержку на реализацию небольшого проекта, заявить о себе, а затем претендовать на более значительную сумму в рамках государственной поддержки. По этому пути пошла местная организация общества инвалидов Советского района: в прошлом году они победили в конкурсе «Активное поколение», попробовали запустить в пилотном режиме свой проект этнокультурного фестиваля «Большой Караман», а в этом году его расширили за счет средств Фонда президентских грантов.

О программах государственной поддержки в сельских муниципальных образованиях рассказывали на зональных форумах представители министерства сельского хозяйства.

Одна из таких форм поддержки – подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы».

В рамках данной программы в Саратовской области с 2014 по 2017 годы освоено около 834 миллионов рублей. Построено 6,74 тысячи квадратных метров жилья для граждан, молодых семей и молодых специалистов, введено в эксплуатацию 88,3 километра локальных водопроводов, 34,7 километров внутрипоселковых газовых сетей, газифицировано 723 жилых дома и квартир. Кроме того, за счет средств подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» построено две новые школы - в селе Кочетное Ровенского района и в селе Безымьянное Энгельсского района, завершено строительство восьми фельдшерско-акушерских пунктов, построено пять автоподъездов к селам общей протяженностью более пяти километров.

В заявку на 2019 год включено шесть мероприятий на сумму почти 451 миллион рублей. В том числе, на грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, из федерального бюджета планируется привлечь более 42 миллионов рублей.



Еще одно направление данной программы – поддержка сельского предпринимательства. Максимальный размер гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) для разведения крупного рогатого скота мясного и молочного направлений продуктивности в размере, не превышающем 3 млн. рублей. Для ведения иных видов деятельности - в размере, не превышающем 1,5 млн. рублей. Максимальный размер гранта на развитие семейных животноводческих ферм – 10 мил-

лионов рублей. Финансовая поддержка начинающих фермеров в этом году составила 76,5 млн. рублей (68,1 – федеральный бюджет), семейных ферм – 59,2 млн. рублей (из федерального бюджета 52,7 млн. рублей). На грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов выделено 40,5 млн., в том числе из федерального бюджета 36,1 млн. рублей. Проектами предусмотрено создание убойных пунктов, машинно-тракторной станции и цеха по переработке молока.



Представители министерства по делам территориальных образований области рассказали участникам форумов о такой форме государственной поддержки городских инициатив по благоустройству как приоритетный федеральный проект «Комфортная городская среда». В его рамках проводится самая масштабная акция по выявлению предпочтений жителей в вопросе благоустройства своих городов.

Только в этом году на мероприятия по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов и самых посещаемых территорий общего пользования выделены средства в размере 589,5 млн. рублей, в том числе, из федерального бюджета – 524,6 млн., из областного – 64,8 млн. рублей. За счет этих средств благоустроены 20 общественных пространств и 245 дворовых территорий многоквартирных домов в Аркадаке, Аткарске, Балашове, Балаково, Вольске, Ершове, Калининске, Красноармейске, Красном Куте, Марксе, Новоузенске, Петровске, Пугачеве,

Ртищево, Хвалынске, Саратове, Энгельсе, ЗАТО Шиханы.

В 2018 году был объявлен еще один всероссийский конкурс в поддержку инициатив жителей малых городов по благоустройству, поскольку именно это направление работы успешнее всего объединяет жителей и органы местного самоуправления, позволяет гражданам контролировать действия власти. Во «Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселений» участвовали населенные пункты, имеющие статус города с численностью населения до 100 тыс. человек, а также населенные пункты, включенные в перечень исторических поселений федерального или регионального значения. От Саратовской области участниками конкурса выступили 11 малых городов (Аткарск, Балашов, Ершов, Красноармейск, Красный Кут, Маркс, Петровск, Пугачев, Ртищево, Хвалынск, ЗАТО Шиханы) и историческое поселение федерального значения – г. Вольск.

Всего от 82-х субъектов Российской Федерации для участия в этом конкурсе было направлено 455 заявок, из них 80 стали победителями конкурса.



В число победителей от Саратовской области вошли проекты благоустройства г. Балашова (в номинации – «Малые города с численностью населения от 50 тыс. до 100 тыс. человек») и г. Хвалынска (в номинации «малые города с численностью населения от 10 тыс. до 20 тыс. человек»). На реализацию

проектов из федерального бюджета они получат 100 и 55 млн. рублей соответственно.

Всего форум позволил обменяться практиками участия в развитии сельских территорий более 850 участникам, объединил представителей государственной власти, местного самоуправления, инициативных граждан, представителей социально ответственного бизнеса, науки. На каждом заседании с делегатами от районов общались представители региональных министерств, депутаты Саратовской областной Думы, ученые Поволжского института управления имени П.А. Столыпина - филиала РАНХиГС. Для участников были подготовлены рекомендации по развитию механизмов открытого диалога власти и населения. Главы принимающих

гостей муниципальных образований в ходе экскурсий, предусмотренных программой посещения, рассказывали о реализуемых проектах и перспективных планах по развитию территорий.

«В каждом муниципальном образовании есть своя изюминка. Каждому есть что показать, чему научить других. Такие мероприятия позволяют нам учиться друг у друга как делать нашу жизнь комфортней и интересней. Главное, чтобы было понимание, сколь важен позитивный опыт каждого для общего движения вперед» - отметила на одном из заседаний председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» Людмила Жуковская.

## СЛОВО УЧАСТНИКАМ ЗОНАЛЬНЫХ СЕЛЬСКИХ ФОРУМОВ

### Антонов Алексей Васильевич

– председатель комитета по государственному строительству и местному самоуправлению Саратовской областной Думы, Президент Торгово-промышленной палаты Саратовской области

#### «Эффективное сотрудничество с органами власти и местного самоуправления – одно из важных направлений деятельности Саратовской областной Думы»

«Особое внимание уделять социальному, инфраструктурному развитию сельских территорий» – именно такой приоритет обозначил Президент России Владимир Владимирович Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в начале текущего года.

Считаю, что поставленную, общую нашу с вами, цель возможно достичь только путем тесного, хорошо организованного взаимодействия, в том числе депутатов всех уровней. Оно проходит в самых различных формах: участие депутатов представительных органов в заседаниях областной Думы, депутатских слушаниях, «круглых столах», других мероприятиях, проводимых Думой, участие в выездных приемах граждан в муниципальных образованиях совместно с депутатами сельских поселений, а также взаимодействие в нормотворческой деятельности.

В этом ключе нельзя не отметить работу Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области, созданного при Думе. В состав Совета входят депутаты представительных органов и муниципальных районов и поселений. Его заседания не обходятся без активного участия представителей министерства по делам территориальных образований области, Ассоциации. Одной из основных задач Совета является координация участия представительных органов муниципальных образований области в разработке, обсуждении проектов законов и



иных нормативных правовых актов области, относящихся к сфере местного самоуправления и межмуниципального сотрудничества.

На заседаниях Совета рассматриваются актуальные для органов местного самоуправления вопросы, по итогам которых вырабатывается алгоритм решения тех или иных проблем, выраженный в решениях Совета. Одним из результатов работы Совета в текущем году стала подготовка и внесение в областную Думу депутатами проекта закона Саратовской области «О некоторых вопросах статуса и деятельности старосты сельского населенного пункта в Саратовской области». При разработке законопроекта учитывались поступившие предложения органов местного самоуправления, Главного управления МЧС России по Саратовской области и других заинтересованных органов.

Региональный закон предусматривает дополнительные права старосты в сфере взаимодействия и обмена информацией между

населением и органами местного самоуправления, обеспечения пожарной безопасности в границах сельского населенного пункта, а также привлечения населения к решению вопросов местного значения в сельском населенном пункте. Кроме того, определяет, что гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта могут устанавливаться уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа.

Саратовской областной Думе необходимо конструктивное взаимодействие с представителями муниципалитетов в том числе и в работе по совершенствованию законодательства области о муниципальной службе. В настоящее время рассматриваются изменения в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» в части вопросов, касающихся заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы между органом местного самоуправления и гражданином, определения критериев оценки и отбора претендентов на заключение таких договоров.

Проводимые нашим профильным комитетом два года подряд депутатские слушания были посвящены вопросам местного самоуправления.

Так, в апреле 2017 года проведены депутатские слушания на тему «О практике реализации полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения: проблемы и пути их решения». В текущем году рассматривалась тема развития сельских поселений Саратовской об-

ласти. На депутатских слушаниях была возможность пообщаться с главами поселений и муниципальных районов, руководителями сельскохозяйственных предприятий, руководством министерства по делам территориальных образований области, представителями научного сообщества. Был рассмотрен широкий спектр вопросов, связанных с состоянием и перспективами развития сельских поселений, в том числе вопросы социального благоустройства сельских территорий и обеспечения их инфраструктурой, обсуждались задачи развития сельского хозяйства и другие вопросы. По итогам слушаний всем заинтересованным органам направлены рекомендации.

При непосредственном участии подготовлена и направлена в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока информация и предложения для проведения аналитических исследований по вопросам социального развития сельских территорий.

Следует отметить, что сложившуюся практику проведения семинаров-совещаний, в том числе зональных, с участием органов местного самоуправления, органов исполнительной власти области, Ассоциации, можно считать эффективной, потому что мероприятия проводятся в интересах сельских жителей, в целях стимулирования их участия в решении проблем села, использования возможностей реализации их инициатив и предложений. Бесспорно, что там, где налажено конструктивное взаимодействие на всех уровнях власти, с жителями, предпринимателями, как правило, и результаты значительно выше.

**Николаев Николай Тимофеевич**  
- глава Рязанского муниципального образования  
Турковского муниципального района

### Об участии социально ответственного бизнеса в развитии общественной инфраструктуры поселений

В состав Рязанского муниципального образования Турковского муниципального района входит 19 населенных пунктов с общей численностью населения 1289 человек, самое крупное село – Рязанка и самое маленькое – Мосаловка, где проживает 1 человек.

В муниципальном образовании ведут хозяйственную деятельность 8 крупных фермерских хозяйств, которые составляют основную поддержку местной власти.



За более чем 40-летний опыт моей работы в местном самоуправлении, в должности главы муниципального образования удалось выстроить конструктивное взаимодействие власти и социально ответственного бизнеса. Сначала это были колхозы и совхозы, а теперь крестьянско-фермерские хозяйства. Без их поддержки нам было бы гораздо сложнее решать вопросы местного значения.

Вот некоторые проекты, которые нам удалось реализовать при поддержке наших сельхозтоваропроизводителей.

В селе Рязанка газифицирован местный Дом культуры, построен мостовой переход через реку Волжанка протяженностью 80 метров. В селе Марьино произведен капитальный ремонт крыши сельского Дома культуры.



В селе Лунино в школе проведен капитальный ремонт крыши, в 2015 году был установлен памятник воинам-односельчанам, погибшим в годы Великой Отечественной войны, в текущем году закуплены саженцы хвойных деревьев, которые высажены на территории вокруг памятника. Благодаря спонсорской помощи памятники во всех селах поддерживаем в надлежащем состоянии.



Вопрос водоснабжения - самый актуальный для всех населенных пунктов. Перебои с водоснабжением испытывают не только жители в своих домах, но и социальные объекты – школа, ФАП.

Поэтому на собрании жителей было принято решение: провести замену накопительной башни, то есть установить новую башню Рожновского в селе Лунино. Инициатива нашла поддержку у местных предпринимателей.

Обсудили возможное участие жителей, возможности местного бюджета. Недостающую сумму, необходимую для проведения работ, главы фермерских хозяйств решили взять на себя.

Общая стоимость проекта по капитальному ремонту скважины составила около 900 тысяч рублей, из которых субсидия из областного бюджета – 580 тыс.руб., средства местного бюджета 100 тыс.рублей, средства населения – 30,0 тыс.рублей, безвозмездные поступления из внебюджетных источников – 180 тыс. рублей.

В текущем году в населенных пунктах, где отсутствует централизованное водоснабжение построено два шахтных колодца и три отремонтированы.

Еще пример нашей совместной с населением работы. Администрацией Рязанского МО приобретена детская площадка и установлена на территории МОУ СОШ с. Рязанка, жители приняли самое активное участие в ее установке, помогали обустраивать территорию, а сейчас поддерживают там порядок.

Также в 2018 году силами жителей был восстановлен пешеходный переход в с. Мокровка, администрация обеспечила строительным материалом. В общеобразовательных учреждениях с. Рязанка, с. Лунино произведен ремонт кровли, где спонсорами выступили крупные фермерские хозяйства, которые возглавляют Курочкин Н.В.; Евтеева А.А., Дементьев С.В., а силами жителей проведен косметический ремонт классов. Также проведена большая работа по установке и замене уличных фонарей на энергосберегающие в пяти населенных пунктах.

При активной поддержке руководителя крупного хозяйства Курочкина Н.В. в МОУ



СОШ с. Рязанка реконструировано помещение под тренажерный зал. Теперь молодежь, и не только, имеет возможность заниматься спортом в современных условиях.

Была обустроена молельная комната в селе Рязанка для верующих близлежащих сел.

Фермеры являются неизменными спонсорами всех массовых мероприятий в муниципальном образовании – Новый год, Масленица, День Победы, День пожилого человека, спортивных соревнований. На их средства приобретаются подарки и призы, угощения для гостей.

Фермерские хозяйства участвуют в решении многих социальных проблем на селе – содержание дорог в летний и зимний период, ремонт объектов социальной сферы, предоставляют транспорт для подвоза топлива жителям и другим.

Благодаря этой поддержке село развивается, есть рабочие места, есть условия для досуга молодежи и жителей села.

### Швецова Наталия Германовна

- руководитель комитета по вопросам законодательства, социальной и молодежной политике и контролю за реализацией социальных проектов  
Общественного совета Новоузенского муниципального района

#### Роль Общественного совета в обеспечении доверия населения к местной власти

Создание Общественных советов было продиктовано необходимостью выстраивания конструктивного диалога и в целом взаимопонимания между обществом и властью. Сегодня у Советов большой круг полномочий, начиная с обсуждения проектов бюджета муниципалитета, отчета исполнения этого бюджета, а также стратегических планов развития территорий, вопросов, затрагивающих права и свободы граждан.



Численность Общественного совета Новоузенского муниципального района - 16 человек, которые представляют четыре постоянных комиссии:

- по информационной политике, вопросам межнациональных отношений и охране культурного наследия;
- по вопросам законодательства, социальной и молодежной политике и контролю за реализацией социальных проектов;
- по охране окружающей среды, развитию ЖКХ, благоустройству территории района и дорожному хозяйству;
- по экономическому развитию, аграрной политике и поддержке предпринимательства.



Наряду с основными формами работы - заседаниями президиума, комиссий и рабочих групп - для работы с внешними аудиториями проводятся круглые столы, открытые дискуссии. Основным механизмом взаимодействия с общественностью является работа общественной приемной, в которой осуществляется прием населения (рассматриваются жалобы, гражданские инициативы, рекомендации).

На основе мониторинга проблемных вопросов формируется план Общественного совета и план работы постоянных комиссий. Эта работа ведется систематически. Члены Общественного совета хорошо знакомы с трудностями района, так как работают в различных отраслях, живут в районе, общаются с трудовыми коллективами, с людьми, знают их проблемы и запросы.

По своему функциональному назначению Общественный совет района выступает универсальной диалоговой площадкой для обсуждения, выработки и принятия конструктивных решений по любым актуальным проблемам населения, доведения общественного мнения до властных органов.

Иногда людям проще решить вопрос, обратившись к членам совета, чем пытаться безуспешно докричаться до чиновников.



Бесспорно, задача общественности - добиваться решения актуальных для жителей Новоузенского района проблем: формирования комфортной среды обитания, повышения качества жизни каждого человека. Проблемы, которые надо решать, лежат на поверхности — наведение порядка в системе ЖКХ, благоустройство территории, патриотическое воспитание, работа с детьми, например, образцовое содержание имеющихся детских площадок, оказание социальных услуг пожилым людям и людям с ограниченными возможностями здоровья, защита прав детей и так далее.

Быть членом Общественного совета не просто, ведь критериями оценки деятельности общественника, на наш взгляд, являются,

во-первых, — умение видеть проблему человека и, во-вторых, — умение предложить вариант решения этой проблемы. А люди обращаются к нам по самым разным вопросам. Хочу отметить, что депутаты, администрация района, все организации и службы относятся с пониманием, с готовностью помочь и поддержать Совет. Это очень важно для нас.

Сейчас в работе Совета ряд основных вопросов, требующих первоочередного решения: взаимодействие управляющих компаний с населением; создание доступной среды для жителей с ОВЗ; совершенствование работы Краеведческого музея, которые мы обязательно осуществим во благо нашего района и людей, живущих в нем.

В этой работе мы опираемся на активность жителей, поддержку администраций района, поселений и депутатов. И постоянное информирование жителей Новоузенского района о деятельности Общественного совета.

Если наши планы, согласованные с предложениями новоузенцев, будут осуществляться с помощью органов местного самоуправления, то это обеспечит доверие населения к местной власти.

**Пакурина Юлия Германовна**  
– индивидуальный предприниматель,  
общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка  
в Саратовской области в Балашовском районе

**«Предпринимательство = ответственность: 24 часа в сутки, 7 дней в неделю, 365 дней в году»**

В городе Балашове к 2005 году из пяти действующих общественных бань осталась только одна муниципальная, работающая несколько дней в неделю. Горожане проводили митинги с просьбой открыть ещё баню, ведь у многих граждан, проживающих в частном секторе, нет возможности построить личную баню или в силу возраста и материальных трудностей установить в доме душевую кабину, а часть горожан не имеет центрального водоснабжения. Идея о реконструкции старой бани нашла единомышленников и в конце 2015 года началась работа.



Понимая, что предстоит восстанавливать объект городского значения, проконсультировалась в администрации района о возможностях получения гранта на создание собственного бизнеса в рамках муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства. Зарегистрировала ИП, разработав реальный бизнес-план, защитила его. И в декабре 2016 года была получена грантовая помощь в размере пятисот тысяч рублей, потраченная на приобретение водогрейного котла «Ariston».

21 января 2017 года состоялось торжественное открытие общественной бани №2.

В апреле 2017 года от «Центра занятости населения г. Балашов» была получена субсидия в размере тридцати тысяч рублей на возмещение затрат на приобретение, монтаж и установку оборудования с дальнейшим трудоустройством многодетного родителя.

Помимо гигиенического и оздоровительного результата для клиентов, открытие бани привело к созданию новых рабочих мест, выплат налоговых отчислений в местный бюджет, а главное снялось социальное напряжение у жителей города и района. Сегодня баня работает 6 дней в неделю с 10.00 до 22.00.

Отмечу, что ещё до регистрации ИП учредителями было принято решение, что наш бизнес будет социально ответственным. Это – лояльная ценовая политика и льготные цены для определенных категорий граждан. Также мы освободили от оплаты всех ветеранов ВОВ и лиц, приравненных к ним, выражая тем самым им свою благодарность за великую Победу. Мы даем возможность гражданам с ОВЗ и лицам их сопровождающим получать помывочные услуги без посторонних посетителей. Так, у нас есть клиенты: женщина - инвалид по зрению (сопровождает её супруг), ребёнок-аутист, который не переносит шума и



чужих людей (сопровождает мама). И в других индивидуальных случаях мы всегда идём на встречу клиенту. Наблюдается рост числа людей, посещающих баню по льготной цене: за 6 мес. 2017 года - 163 человека, а за 6 мес. 2018 года - 274 человека.

Скажу честно и откровенно - дело мало-прибыльное, и согласно бизнес - плану мы выйдем на нулевые показатели в течение 5-7 лет работы. Но не опускать руки и двигаться вперед нам помогает людская благодарность: две книги пожеланий заполнены словами благодарности клиентов бани, посетители очень бережно относятся к имуществу, стараются экономить воду, советуют, как уменьшить теплотери в парном отделении. Их искреннее внимание - показатель нужности нашего дела.

Не могу не остановиться еще на одном направлении нашей работы - это участие в благотворительной акции «Добрый портфель»



(помощь ребятам из малоимущих семей обратиться к школе), а также активное участие во всех конкурсах, проводимых городской и районной администрацией (лучшее украшение здания к новогодним праздникам, Дню Победы и других). В микрорайоне «Козловка» г. Балашов мы устанавливаем новогоднюю ёлку.

На удобных скамейках, расположенных на территории бани, отдыхают не только посетители, но и другие горожане. Для удобства клиентов установили парковку для велосипедов, постоянно совершенствуем не только внешний и внутренний вид бани, но и свой бизнес. По рекомендации отдела экономики администрации БМР проходим обучающие курсы для предпринимателей.

По опыту работы в сфере предпринимательской деятельности (с 2009 года - разные направления) заявляю, что жалобы малого бизнеса на отсутствие помощи со стороны государства не обоснованы! Информация о мерах господдержки различного уровня регулярно размещается на сайте администрации района, но приглашения на обучающие семинары зачастую остаются предпринимателями без внимания, просьбы об участии в субботниках и благоустройстве прилегающей территории многими игнорируются. Просто безответственным бизнесменам так удобно жить, ждать, что им всё принесут на блюдечке с голубой каёмочкой и медаль на шею повесят, но так не бывает.

Предпринимательство = ответственность: 24 часа в сутки, 7 дней в неделю, 365 дней в году. Основной принцип успеха - дело должно быть полезно и выгодно не только для меня лично, но и для других людей, для общества, для моего государства. И я твердо верю, что будущее за социально ответственным предпринимательством в грамотном взаимодействии с властью!

**Солоп Вера Викторовна**  
- глава Новорепинского муниципального образования Ершовского муниципального района, член Президиума Палаты сельских поселений

#### «Развитие родного края – забота каждого из нас»

Новорепинское муниципальное образование преобразовано в 2016 году в результате объединения трех муниципальных образований в одно и сегодня самое большое в Ершовском районе. Площадь объединённого муниципального образования составляет 107 тыс. га, численность населения около 4,5 тысяч человек. В состав муниципалитета входят девять населённых пунктов.

Муниципальное образование – многонациональное и в его состав входит единственное татарское село в районе – это село Осин Гай со своей 260-тилетней историей.

Инфраструктура поселения представлена:

4 общеобразовательные школы, 5 детских садов, 4 СДК, 5 библиотек, Орлов-Гайская врачебная больница, 1 ФАП, амбулатория с дневным пребыванием с. Новорепное, отделение скорой помощи с. Орлов-Гай, 22 магазина, 2 аптеки, 4 отделения почты, филиал отделения сбербанка, филиал отделения ветлечебницы, филиал Дергачевского водоканала, подстанция ПАО ЭМРСК «Волги», пожарный пост с. Орлов-Гай. Здесь я хотела бы сказать слова особой благодарности губернатору области В.В. Радаеву за новый пожарный комплекс, так как вопрос обеспечения пожарной безопасности в наших засушливых степях один из главных вопросов.

На территории поселения осуществляют свою деятельность самые крупные сельхозтоваропроизводители района: колхоз «Моховской» (руководитель Березуцкая Н.И.), МТС «Орлов-Гайская» (руководитель Бешапошников А.Г.), колхоз «им. XXVIII Партсъезда» (руководитель Перекальский В.П.), ООО «Узень» (руководитель Тихов А.А.), а также 8 КФХ.



В настоящее время на нашей территории реализуется инвестиционный проект «Орловгайская СЭС», что позволит дать ещё большее количество электроэнергии и конечно это дополнительные рабочие места.

Хлопотное хозяйство получилось, с напряженным бюджетом, с массой коммунальных проблем, но с сильным депутатским корпусом, инициативными жителями и ответственным бизнесом.

Развитие родного края – забота каждого из нас. Все мы хотим видеть благоустроенными и красивыми наши маленькие и большие села, что бы везде были качественные дороги, в достаточном количестве чистая питьевая вода, на каждой улице работало освещение и были установлены детские и спортивные



площадки. Все эти вопросы относятся к полномочиям сельской администрации. Но сегодня решение проблемных вопросов во многом зависит и от активности самих жителей. И там, где люди выходят со своими предложениями, идеями, проектами - жизнь быстро и качественно меняется.

На голом энтузиазме, без финансов всего не добиться. Но есть каналы добывания финансов – это различные федеральные, областные, районные программы, направленные на улучшение социально-экономической жизни сельчан. Самой большой проблемой в поселении, для нас живущих в левобережье, является обеспечение населения питьевой водой. Из всех сел, больших и малых, только в с. Моховое бесперебойно подается чистая питьевая вода.



В 2017 в регионе стартовала программа «Проекты развития муниципальных образований, основанные на местных инициативах».

И два года подряд поселение является не только участником данного конкурса, но и одним из победителей. Мы выбрали направление: организация в границах поселения водоснабжения населения и водоотведения. Все жители с. Новая Слободка приняли активное участие в конкурсе.

Первый проект: прокладка водовода до села Новая Слободка Ершовского района.

Результатом участия в программе стала прокладка 1км 140 м водовода и доведение чистой воды до села, установка колонки. Затратили - за счет субсидии из областного бюджета 332,7 тыс. руб., средств бюджета муниципального образования 38,5 тыс. руб., средства населения – 11,5 тыс. руб, средства организаций и других внебюджетных источников – 2 тыс. руб.

И в 2018 году от жителей поступила инициатива – продолжение прокладки водопровода по селу. Уже за счет собственных средств: с местного бюджета – 99,9 тыс. руб.; 43,6 тыс. руб. – софинансирование жителей. Проложен 441 метр водопровода, в данный момент ведется работа по прокладке еще 400 метров водопровода.



Для меня как для главы сельского поселения очень важно, что люди поверили в себя, в свои возможности. А самое главное жители бережнее относятся к общему имуществу, следят за его исправностью.

В 2018 году зашли с проектом по установке насосной станции на реке Большой Узень. Целью проекта стало бесперебойное обеспечение населения водой и рациональное использование средств местного бюджета, так

как на пополнение пруда ежегодно ранее тратилось более 500 тыс. руб.

Мы заранее готовились к этому проекту:

- оформили земельный участок для установки насосной станции;
- подвели электролинию для электроснабжения насосной станции;
- обсудили проект с жителями, получили поддержку;
- а параллельно обратились к депутату Саратовской областной Думы Кузнецову Н.И. с тем, чтобы восстановить переливную плотину на реке Большой Узень и получили поддержку по линии Мелиоводхоза.

В результате совместной работы населения, администрации, депутатов области и поселения в 2018 году решится вопрос социальной значимости – водоснабжения.



Когда все понимают друг друга, выстраивают взаимоотношения и, самое главное, слышат друг друга, то многое движется вперёд. Это даёт плоды не только в оценке власти, но и в социально-экономическом развитии каждого муниципального образования.

## РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИТОГАМ РЕАЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННО ПОЛЕЗНОГО (СОЦИАЛЬНОГО) ПРОЕКТА АССОЦИАЦИИ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ» «СЕЛЬСКИЕ ТЕРРИТОРИИ: ОТКРЫТОСТЬ ВЛАСТИ, ИНИЦИАТИВА ЖИТЕЛЕЙ И МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО», 2018 ГОД

Решение вопросов развития сельских территорий представляется невозможным без установления открытого диалога между населением и органами местного самоуправления, мотивации жителей на участие в решении вопросов местного значения, прозрачности работы всех управленческих институтов. Путин В.В. на заседании Совета по местному самоуправлению при президенте РФ в г. Киров 5 августа 2017 года: «В нашем обществе появляется всё больше граждан, которые проявляют свою инициативу, мы видим больше добровольческих инициатив, в том числе и на местном уровне. Люди стремятся сделать что-то нужное, полезное. У них немало конструктивных идей, предложений, и главное – есть желание воплотить их в жизнь. Очень важно, чтобы со стороны власти было такое же встречное желание услышать, понять предложения инициативных граждан или инициативных групп». Особую актуальность данный тезис имеет для формирования устойчивого развития сельских территорий.

Общественно полезный (социальный) проект «Сельские территории: открытость власти, инициатива жителей и муниципально-частное партнерство» направлен на выявление лучших практик взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления, населения, бизнеса в решении актуальных вопросов жизни сельских поселений, механизмов мотивации жителей, бизнес-сообщества на непосредственное участие в формировании комфортной среды проживания в сельских и городских поселениях Саратовской области.

В ходе реализации основных задач проекта

- информирование представителей гражданского общества и бизнеса о принципах открытого управления и поддержки инициативы жителей;
- правовое просвещение населения, представителей бизнеса и должностных лиц органов местного самоуправления по реализации законодательства в сфере вовлечения жителей в процесс муниципального управления в сельских территориях;
- оказание содействия органам местного самоуправления по внедрению на территории области принципов, механизмов и инструментов поддержки инициатив населения,

были проведены выездные зональные сельские форумы в с. Алексеевка Базарно-Карабулакского района, с. Сластуха Екатериновского района, г. Калининске, с. Новая Краснянка Ершовского района, с. Натальино Балаковского района, с. Питерка и итоговый «круглый стол». В мероприятиях приняли участие главы муниципальных районов, городских и сельских поселений, председатели общественных советов, председатели ТОС, старосты населенных пунктов, руководители предприятий, органов государственной власти, ученые.

Участники мероприятий отмечают, что развитие на территории Саратовской области системы механизмов открытого управления и вовлечение населения, представителей социально ответственного бизнеса в процесс взаимодействия с органами местного само-

управления при решении вопросов местного значения является актуальной задачей.

Участники зональных сельских форумов рекомендуют:

1. органам местного самоуправления Саратовской области:

1.1. активно использовать в своей деятельности такие перспективные формы коммуникации с жителями как:

1.1.1. обеспечение присутствия жителей, представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений на заседаниях коллегиальных органов местного самоуправления;

1.1.2. участие жителей в оценке эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления, а также в независимой оценке качества услуг организаций социальной сферы;

1.1.3. активная работа с референтными группами;

1.1.4. использование коммуникационных возможностей социальных сетей.

1.2. активизировать работу по информированию населения муниципальных образований области о механизмах инициативного бюджетирования в целях вовлечения в процесс управления территорией и повышения мотивации населения к участию в указанном процессе;

2. ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области»:

2.1. оказывать содействие в распространении существующего в муниципальных образованиях области опыта обеспечения вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественно-

го контроля их эффективности и результативности;

2.2. в целях взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельских населенных пунктов области при решении вопросов местного значения способствовать распространению положительного опыта работы территориального общественного самоуправления и старост сельских населенных пунктов;

2.3. продолжить практику проведения мероприятий по обмену практикой взаимодействия населения, власти и бизнеса в решении вопросов местного значения.

3. органам государственной власти Саратовской области:

3.1. продолжить практику информирования органов местного самоуправления, жителей Саратовской области о реализуемых на территории региона конкурсах по предоставлению субсидии на реализацию местных инициатив;

3.2. создавать условия для объединения жителей Саратовской области в организации и инициативные группы с целью участия в конкурсах на получение поддержки для реализации местных инициатив;

3.3. способствовать формированию у представителей бизнеса чувства сопричастности к развитию сельских территорий, социальной ответственности.

4. некоммерческим организациям области:

4.1. с целью обмена опытом проводить просветительские и консультационные мероприятия для объединений жителей Саратовской области для их участия в конкурсах на получение поддержки для реализации местных инициатив.

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ, ПОВЫШЕНИЮ УРОВНЯ СОЦИАЛЬНОЙ И ГРАЖДАНСКОЙ АКТИВНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Методические рекомендации подготовлены в целях расширения участия граждан, негосударственных (немуниципальных) организаций (коммерческих и некоммерческих), в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций (далее — СОНКО) в решении задач развития территорий, повышения качества жизни всех групп населения, модернизации социальной сферы.

Методические рекомендации призваны содействовать муниципальным образованиям в планировании и организации работы с населением.

В настоящее время реализуется Комплексный план («дорожная карта») мероприятий Саратовской области, направленный на решение поставленной Президентом страны задачи в сферах социальной защиты, здравоохранения, образования и науки, культуры, физической культуры и спорта области, труда и занятости населения на 2016-2020 годы. Государственные программы области дополнены мероприятиями по обеспечению поэтапного доступа общественности, негосударственных организаций (коммерческих, некоммерческих), в том числе СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам. В области сформирована и актуализируется система правовых актов, позволяющая обеспечить наиболее благоприятные условия развития СОНКО и их всестороннюю поддержку.

Ассоциация муниципальных образований Саратовской области выступает как площадка управленческих инноваций, как ресурс интеграции лучших практик на муниципальных территориях. Вопросы расширения состава и качества гражданского участия регулярно рассматривались инициативных проектах «Школа муниципального управленческого резерва», «Школа территориального общественного самоуправления», «Муниципальный факультет» и других. Методические рекомендации разработаны в рамках общественно полезного (социального) проекта Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» «Сельские территории: открытость власти, инициатива жителей и муниципально-частное партнерство».

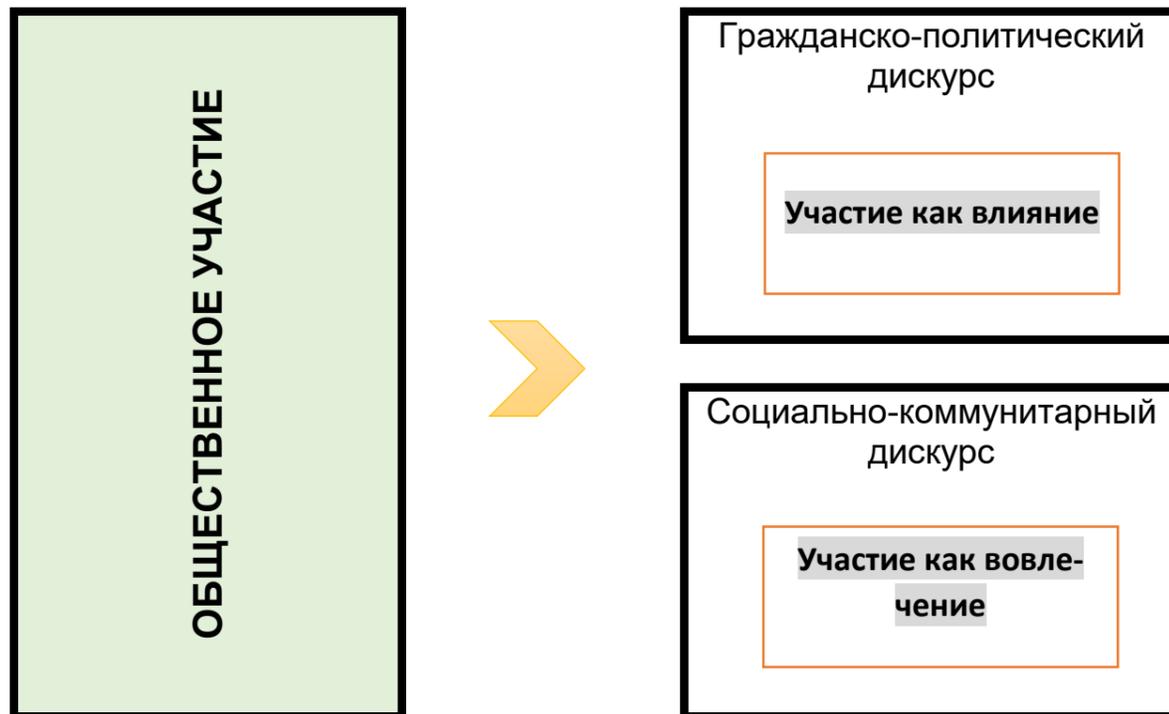
## Общественное участие как показатель развития демократии

Общественное участие как социальное явление имеет более чем столетнюю историю. Как отмечает И.А. Скалабан, «институты общественного участия в политической, гражданской и социальной сферах легитимировались и приобрели устойчивые очертания и стабильность. Участие в голосовании, митингах и демонстрациях, членство в политических и общественных объединениях, общественное представительство, участие в добровольческой помощи, благотворительности, в организованных и спонтанных социальных сообществах и акциях стали непременным компонентом социальной и политической системы любого зрелого общества и государства»<sup>1</sup>.

Общественное участие в научной литературе осмысливается как

- ✓ инструмент коллективного управления через диалог с властью (гражданско-политический дискурс);
- ✓ вовлечение в многообразные ролевые отношения с окружающим сообществом, объединение людей между собой и для себя (социально-коммунитарный дискурс).

На рис.1 представлено соотношение этих подходов



Источник: Скалабан И.А. Общественное участие как социальный проект. Диссертация на соискание степени доктора социологических наук. Новосибирск. НГУ. 2017. С.71

Рисунок 1. Основные подходы в понимании общественного участия

<sup>1</sup> Скалабан И.А. Общественное участие как социальный проект. Диссертация на соискание степени доктора социологических наук. Новосибирск. НГУ. 2017. С.4

Понимание участия как влияния и как вовлечения позволяет выделить его существенные функции (табл.1)

Таблица 1. Основные функции общественного участия

УЧАСТИЕ КАК ВЛИЯНИЕ	УЧАСТИЕ КАК ВОВЛЕЧЕНИЕ
влияние сообщества на решение социальных проблем, в том числе через непосредственное принятие решений, затрагивающих их жизнь	удовлетворение общественного интереса
обеспечение общественного контроля над принятием и реализацией решений органами государственной и муниципальной власти	организация группового взаимодействия, солидарности, объединение людей между собой и для себя
повышение удовлетворенности населения политическими решениями	взаимная поддержка
содействие личностному развитию участвующих, росту их социальной и гражданской компетентности и активности	формирование коллективной идентичности (территориальной, профессиональной, социальной), появление чувства «Мы»

Среди практик участия распространены:

- ✓ местные, региональные, федеральные выборы,
- ✓ обсуждение и разработка политических, социально-экономических, культурных программ и проектов,
- ✓ влияние на принятие решений и контроль за их исполнением, самоуправление на «низовом» (местном) уровне,
- ✓ голосование, участие в демонстрациях, митингах, пикетах и т.п.,
- ✓ внесение денежных взносов,
- ✓ подготовка писем, петиций,
- ✓ вступление в личные контакты с политиками и должностными лицами,
- ✓ членство в различных организациях,
- ✓ выдвижение гражданских инициатив на местном уровне,
- ✓ сходы граждан,
- ✓ голосования по отзыву депутата,
- ✓ публичные слушания,
- ✓ правотворческая инициатива,
- ✓ территориальное общественное самоуправление,

- ✓ собрания граждан,
- ✓ опросы

**Общественное участие** - форма или механизм индивидуальной или коллективной *вовлеченности* людей в принятие решений, влияющих на их жизнь на национальном, международном и особенно на локальном уровнях; участие индивида или группы в коллективной деятельности по достижению совместного *социально значимого* результата

В таблице 2 представлены основные виды общественного участия

Таблица 2 – Виды общественного участия

Структурные характеристики	Деятельностные характеристики (цели, направления, стратегии, механизмы)	Интегральные характеристики
Структурированное Неструктурированное или Организованное (ассоциации) Неорганизованное (спонтанное)	Вертикальное (направленное на вовлечение граждан в процесс социального управления) Горизонтальное (коллективная деятельность в ассоциациях или сообществах)	Традиционное (общепринятое) политическое участие Нетрадиционное (протестное) политическое поведение Участие в деятельности общественных объединений
Институциональное Неинституциональное	Направленное на сопротивление социальным изменениям Стимулирующее изменения	Неформальное социальное участие Неформальная помощь
Неформальное Формальное	Ответная реакция Упреждающее	Традиционное Инновационное
Постоянно действующие (профессиональные, творческие) Ситуативные (волонтерские, требования одного дня)	Направленное на удовлетворение собственных интересов Альтруистическое	Реальное Символическое Манипулятивное
Легальное Нелегальное	Информирование Консультирование Вовлечение	Политическое Гражданское Социальное
Участие в формальных организациях Участие в неформальных сетях Персональная поддержка сетей за пределами семьи (помощь соседям, посещение нуждающихся)	Информированность / защита (пропаганда); Организация / мобилизация Действие / реакция	Локалистский Космополитический
Санкционированное Несанкционированное	Сотрудничество Передача полномочий	Прямое Скрытое
Непосредственное Опосредованное	Основанное на внутренних факторах	Высокая полнота участия Низкая полнота участия

	Основанное на внешних факторах Принуждение	
Бесплатное Оплачиваемое	Разовое / случайное / единовременное Постоянное / регулярное / продолжающееся	Частичное Полное
Групповое Массовое	Активное Промежуточное Наблюдательное	Зависимые агенты участия Самостоятельные агенты Влиятельные агенты
Элитарное Репрезентативное Непосредственное	В поддержку (проактивное) В оппозицию (протестное)	Информационное участие Способствующее участие (стимулируют население на ответную реакцию на панируемые решения)
Неконвенциональное (протестное) Конвенциональное	Реактивное Проактивное	Обсуждающее участие (организуют форумы, слушания)
Лояльное (участие в каждом событии) Прерывистое (изредка) Участие в больших событиях	Автономное (самостоятельно) Мобилизованное (под влиянием)	Решающее участие (население принимает решение в процессе управления)

Источник: Скалабан И.А. *Общественное участие как социальный проект. Диссертация на соискание степени доктора социологических наук. Новосибирск. НГУ. 2017. С.82-83*

### Общественное участие как проект

Возможность повышения гражданской и социальной активности населения напрямую связана в использованием проектного подхода.

Постановление Правительства РФ №1288 от 30.10.2018 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» определяет порядок инициации, разработки, реализации и завершения национальных, федеральных проектов и организации проектной деятельности в Российской Федерации. Разработать и осуществить социально значимый проект на конкретной территории - означает не только достичь запланированных результатов и показателей, но и привлечь людей к решению важных вопросов, сплотиться в общей деятельности, способствовать развитию гражданской ответственности и инициативы.

В постановлении проект определяется как комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на получение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений.

В условиях стремительно меняющейся общественной жизни, ускоряющихся процессов внутри организации, растущих изменений в запросах и предпочтениях людей оказались востребованными технологии, позволяющие не только приспособиться к изменениям, но и идти впереди, управлять изменениями, изменять изменения в соответствии со своим замыслом.

То есть, чтобы управлять изменениями, согласовывать и координировать их осуществление в масштабах социальной системы (поселения) необходимо иметь представление о желаемом будущем состоянии системы – конкретную и оригинальную цель.

Эта цель должна быть осознана и принята всеми, кто хоть каким-то образом связан с проводимыми изменениями.

Поскольку промедление в достижении цели может привести к изменению обстановки, потере необходимых ресурсов, то надо учитывать фактор времени. Только в этом случае гарантировано получение желаемого результата: не решение проблем вчерашнего дня, а продвижение вперед посредством воплощения в жизнь идеи о будущем.

Важнейшей характеристикой организационно-управленческого проектирования является различие того, что производится и того, что в результате происходит. Производимый продукт не является самоцелью. Появляясь, этот продукт изменяет более широкий контекст. Например, построено здание. Здание — продукт. Но цель и, соответственно, результат проекта — не здание само по себе, а изменение качества жизни тех, кто в этом здании поселится.

**В социальном проектировании речь идет исключительно об изменениях, приводящих к развитию ситуации (системы), т. е. мы должны ограничиться только теми «проектами», в результате реализации которых ситуация качественно изменяется.**

Проект — это целенаправленное управляемое изменение ситуации, фиксированное во времени.

Проектирование изменения ситуации требует дополнительных знаний и умений от тех, кто собирается этим заняться.

В середине XX столетия в рамках проектирования выделилась специфическая деятельность — управление проектом (проектное управление). Это особый вид управленческой деятельности, базирующийся на предварительной коллегиальной разработке комплексно-системной модели действий по достижению оригинальной цели и направленный на реализацию этой модели. Управление проектами перемещает акцент на управление системами и структурами, определяющими поведение входящих в нее элементов. В частности, в качестве главного субъекта управления здесь являются не отдельные люди, а команда проекта, представляющая нечто большее, чем простая сумма входящих в нее исполнителей.

Взаимодействие членов команды порождает механизмы самоуправления, самоорганизации, субъект-субъектных отношений и, в конечном счете, синергетический эффект. Критерием становится умение добиваться результата в конкретной ситуации, а не позитивный усредненный уровень навыков: руководителю проекта важно, чтобы принимаемый в него работник выполнил свою часть задачи, а не то, каковы его профессиональные качества вообще. Группу здесь объединяет не мифическая мотивация служения обществу, а групповой интерес; но в силу направленности этого интереса на решение поставленной задачи происходит его согласование с общественным.

### Основные характеристики проекта



10 | Управление проектами

Рисунок 2. Важнейшие характеристики проекта

В завершение отметим, **проект – это:**

- Сосредоточенность на результатах (для чего).
- Определение и планирование работ (что и как).
- Чёткое распределение ролей и обязанностей (кто).
- Определённые заданные сроки осуществления (когда).
- Заданный уровень требований по качеству результатов.
- Фиксированный объём (результатов, работ, затрат).
- Ограничения по используемым ресурсам (люди, время).
- Ограничения по стоимости

### Жизненный цикл проекта

Развитие проекта проходит несколько фаз (рис.3)



Рисунок 3. Фазы развития проекта

**Жизненный цикл проекта** – это набор последовательных фаз проекта, название и число которых определяется исходя из специфики выполняемых работ и потребностей контроля со стороны организаций, вовлечённых в проект.

**Фаза проекта** – это совокупность логически взаимосвязанных работ проекта, выполнение которых приводит к получению важного результата («ощутимый результат») или результатов проекта

Работа в рамках жизненного цикла проекта

- ✓ Делает возможным планирование проекта, определяет деление его на логичные фазы и этапы, удобные для выбора моментов принятия решений.
- ✓ Обозначает документы, методы и процедуры, которые должны быть получены и использованы на различных этапах.
- ✓ Определяет конечные продукты и результаты, которых необходимо достичь на каждом этапе.
- ✓ Позволяет разделить проект на удобные для управления и контроля части.
- ✓ Наглядно показывает, участники какой компетенции и на каком этапе потребуются.
- ✓ Позволяет грамотно спланировать обеспечение проекта требуемыми ресурсами

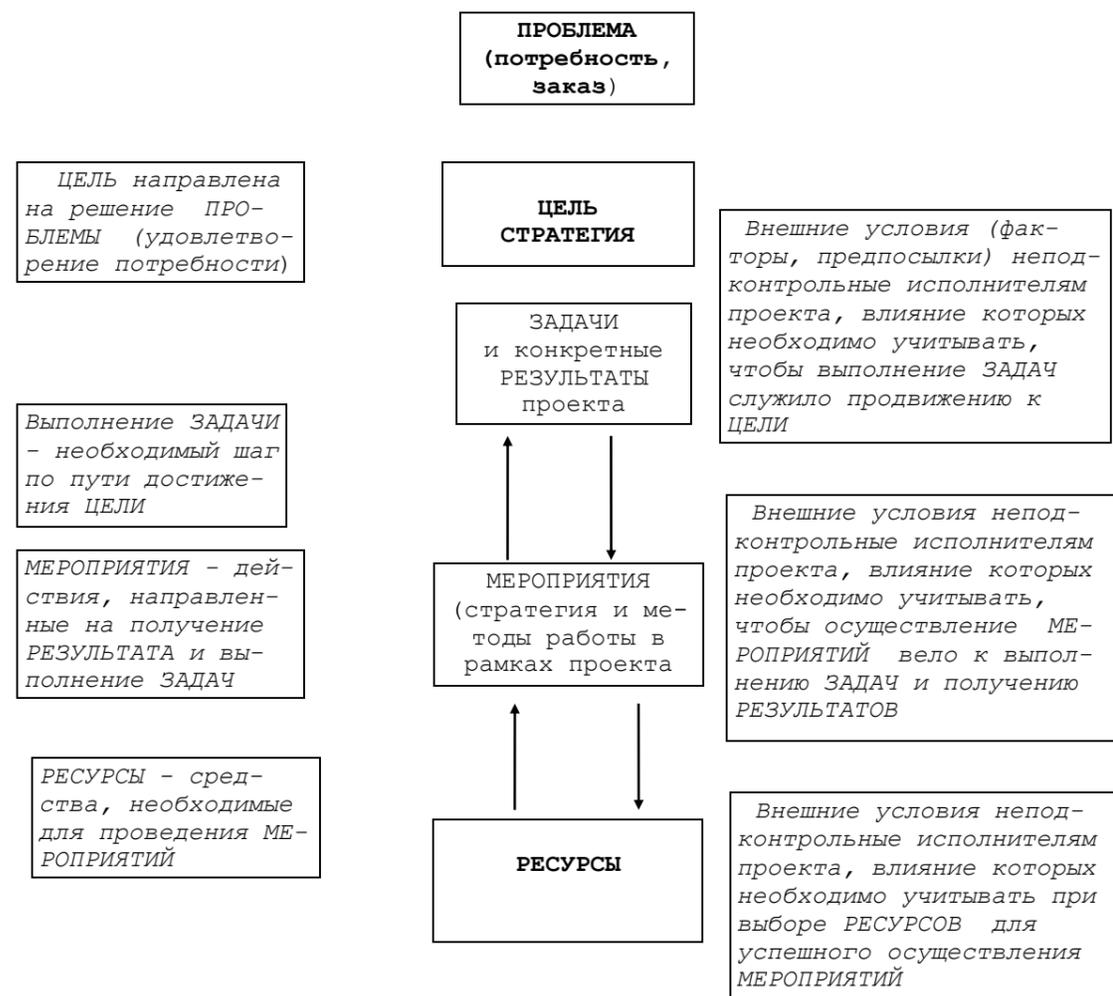


Рис.4. Логика проекта

Схема дает представление о взаимосвязи основных частей проекта. Нисходящие стрелки показывают логическую последовательность формулирования частей проекта. Восходящие - последовательность его осуществления.

В данной схеме отражены только начальные компоненты проектной разработки. Полный перечень структурных элементов включает план-график работ по проекту, бюджет и обоснование статей расходов, анализ рисков, оценку эффективности проекта, управление проектом, в том числе: функции по проекту членов команды, коммуникации в проекте, PR-сопровождение проекта.

Как правило, на фазе инициации мы проводим исследование, позволяющее уточнить центральную проблему. С проблемой могут столкнуться отдельные граждане, группы, организации, властные структуры. Гораздо больше вероятность участия, если люди понимают проблему как свою. Поэтому на этапе инициации важно понять, кто сталкивается и с какими проблемами, кто и в какой форме готов участвовать в их разрешении.

## Социальный аудит и диагностика социальных проблем

Прежде, чем выступать с инициативой и вовлекать жителей в решение проблем, необходимо тщательно проработать следующие вопросы.

- ✓ Какова демографическая структура поселения, как распределены жители по возрасту, полу, образованию, профессиональной принадлежности?
- ✓ Как организована территория (социальное картографирование)?
- ✓ Определите зоны, где люди живут, где работают, где отдыхают, где делают покупки. Где проходят наиболее оживленные маршруты?
- ✓ Где люди общаются, обсуждают вопросы территории?
- ✓ Есть ли активисты? Как они взаимодействуют друг с другом?
- ✓ Какие виды участия больше более популярны у населения (см табл.2)?
- ✓ Насколько активны отдельные группы (молодежь, пожилые, семьи, общественные объединения, женщины, мужчины)? Какие интересы и какие ценности они продвигают?
- ✓ Какие проблемы они готовы решать?
- ✓ Чем обусловлена их активность: личной инициативой или побуждением со стороны власти?

Относительно последнего заметим, чем больше власть проявляет настойчивости и принуждения к участию, тем чаще возникают либо деформация отношений, либо их имитация, либо прекращение. Возникает замкнутый круг: отсутствие реального участия или его имитация продуцирует принуждение, приводящее к ситуации, когда перспективы участия становятся еще более призрачными. Это, в свою очередь, является причиной деформации взаимодействия власти с населением.

### Особенности участия мужчин и женщин

Мужчины проявляют большую активность в гражданском и политическом протестном движении, в участии в сообществах и объединениях, включая политические партии, особенно когда речь идет о позициях лидера и организатора. Женщины больше ориентированы на оказание неформальной социальной помощи, социального участия, легитимных практик гражданского участия.

### Особенности участия молодежи

Многие российские исследования показывают различия в активности между людьми разных поколений. Средние значения показателей участия людей старше 30 лет немного выше, чем средние значения показателей юношей и девушек. Кстати, и в Европе возрастной диапазон 30–39 лет характеризуется самой

низкой активностью населения, что по –видимому, связано с браком, детьми, карьерой и т.п.

Молодежь с окончанным или неоконченным высшим образованием демонстрирует более высокие средние показатели участия, чем те, кто окончил только девятый класс или получил только профессиональное образование. В отличие от старшей и средней возрастной групп, ориентированных на критерии этики и компетентности, молодежь акцентирует внимание на качествах, содействующих поддержанию открытых сетевых отношений (отзывчивость, поддержка) и креативности. Она демонстрирует высокую чувствительность к социальным и экономическим сетям с устойчивыми статусными и групповыми границами и низкой проницаемостью<sup>2</sup>.

### Особенности общественного участия людей старшего возраста

Хорошо известно, что в малых поселениях число людей, перешагнувших пенсионный порог, значительно превышает число молодых мужчин и женщин. Вовлечение в общественную активность людей преклонных лет может столкнуться с рядом трудностей, обусловленных социальными, возрастными, психологическими особенностями.

Старость - естественный этап человеческой жизни. вместе с тем, как отмечают Сенкевич Л.В., Шагидаева А.Б., «обыденное восприятие старости во многом стереотипно и связано с представлением о пожилом и старческом возрасте как о периоде угасания жизненных сил и жизненной активности человека, как о периоде мучительного ожидания им смерти и принятия ее. Пожилой человек представляется беспомощным, не имеющим возможности жить «полной жизнью», «доживающим свой век», а потому и жизнь в старости не имеет никакого смысла»<sup>3</sup>. Последнее напрямую связано со следующими факторами:

- 1) субъективное ощущение одиночества, часто очень болезненное;
- 2) невозможность самореализации, выражения себя и своей уникальности;
- 3) чувство хронической усталости;
- 4) боль от своей незначимости в жизни;
- 5) чувство отвращения от объектных зависимостей<sup>4</sup>.

Общественное участие позволяет преодолеть давление сложившихся стереотипов и наполнить жизнь людей новыми смыслами и переживаниями, способствуя повышению качества их жизни, уменьшая риск депрессий и покорного ожидания смерти. Исследования показывают, что что пожилые люди, которые

<sup>2</sup> Скалабан И.А. Общественное участие как социальный проект. Диссертация на соискание степени доктора социологических наук. Новосибирск. НГУ. 2017. С.263

<sup>3</sup> Сенкевич Л.В., Шагидаева А.Б. Экзистенциальные проблемы личности в современной зарубежной геронтопсихологии: результаты анализа исследований за последние пять лет [Электронный ресурс] // Современная зарубежная психология. 2017. Т. 6. № 3. С. 22—29. doi: 10.17759/jmfp.2017060303

<sup>4</sup> Там же. С. 24

имеют возможность использовать личностный ресурс и видят мир вне своих собственных проблем, более устойчивы, чем те, кто «застревает» в своих повседневных проблемах и не может увидеть целостность своей жизни и человеческой жизни в целом.

### Основные мотивы участия и виды активности

МОТИВЫ	АКТИВНОСТЬ
Самореализация, повышение социальной значимости	Проекты по передаче молодежи уникального опыта (пение, вязание, шитье, кулинария, садоводство и т.п.) Образовательные проекты (компьютерная грамотность, развитие творчества)
Социальная безопасность	Образовательные проекты (финансовая грамотность, защита от мошенничества)
Социальная принадлежность	Объединение ветеранов, социальный контроль порядка (дружины ветеранов)
Единство с семьей и друзьями	Земляческие проекты, проекты участия нескольких поколений
Поддержание здоровья	Спортивно-оздоровительные проекты, коллективная зарядка
Благоустройство территории	Участие в озеленении, посадка именных деревьев – рожи земляков
Жизненный оптимизм и психологическое благополучие личности.	Терапевтические группы, проекты с использованием семейных фотографий

### Особенности участия местных жителей и приезжего населения

Еще один фактор – длительность проживания в крае. Коренные жители, по сравнению с теми, кто когда-либо переехал в край, демонстрируют более низкий уровень общественного участия, и разница между ними существенна. Наибольшую активность демонстрируют мобильные группы жителей, которые переехали в последние 10 лет. Стремясь войти в местное сообщество, они регулярно участвуют в работе ТОС и ТСЖ, существенно чаще других выступают организаторами благотворительных акций, сообществ интересов, руководителями и членами общественных объединений. Они в несколько раз активнее коренных жителей осваивают и используют гражданские и политические практики, включая протестные, регулярно участвуют в акциях протеста для решения социально значимых проблем, включая их организацию, но при этом реже, чем коренные жители, участвуют в выборах.

## Лидерство и участие

Лидерам свойственны примерно те же социально-демографические характеристики, что и всем участвующим. Более склонны к занятию лидерских позиций люди, которые субъективно оценивают свой доход как высокий.

Качества, которые присущи настоящему лидеру:<sup>5</sup>

### 1. Четкое осознание собственной цели

Настоящий лидер абсолютно точно знает и реально осознает, куда и зачем он идет - ведь это дает ему возможность повести за собой других людей – его последователей. В другом случае он будет просто маленькой единицей большой толпы.

### 2. Владение собой, умение прислушиваться к своей интуиции

Хорошо знать себя, умение разобраться с происходящим внутри себя, умение понять и в нужный момент прислушаться к собственным эмоциям, ощущениям, интуиции – действительно важное качество настоящего лидера. Вы удивлены, что столько внимания уделяется обычным чувствам? Напрасно. Именно они помогают в нужный момент правильно сориентироваться в происходящем и вовремя «замечить» тот шанс, который заботливо предоставляет жизнь. Истинным лидером невозможно манипулировать, его не получится сбить с намеченного пути – ведь он четко представляет, чего он хочет.

### 3. Адекватная самооценка

Лидер должен быть спокойным, трезвомыслящим, уверенным в себе и в своих силах. Все эти важные качества помогают ему правильно вести себя в тех или иных критических случаях, а благодаря им иной раз он может в чем-то даже пойти на риск, потому что в определенных критических ситуациях его решительность и смелость реально повышены.

Адекватная самоуверенность значительно расширяет пределы возможностей лидера, в результате чего он может приобрести новый положительный жизненный опыт. Обычно у подобного человека чувство собственной уверенности гораздо выше, чем у его последователей.

### 4. Моральная готовность к разумному риску

Настоящий лидер готов рисковать не только в бизнесе, собственном деле, на собственной работе, но и в своей обычной повседневной жизни.

<sup>5</sup> Силенко Елена. Основные лидерские качества: каким должен быть настоящий лидер URL: <https://bbf.ru/magazine/26/5340/>

Более того, он абсолютно не боится этого делать, а все потому, что он достаточно четко осознает, что за непроявленную вовремя инициативу в последствии придется платить серьезную цену. Именно поэтому он готов в некоторых случаях буквально опередить возможные события и осознанно пойти на определенный риск.

### **5. Честность и надежность**

Любой лидер является в некотором смысле носителем определенных общечеловеческих норм определенного объединения людей, поэтому его собственное мировоззрение и действия должны соответствовать привычным для нас общечеловеческим и моральным нормам – справедливости, честности, надежности, определенной ответственности и четкой последовательности в собственных поступках и действиях.

### **6. Мотивационная активность и адекватная инициативность**

Истинный лидер никогда не ждет, пока кто-то другой сможет вызвать в нем продуктивное желание работать. Он понимает и четко осознает, что вся ответственность по убеждению себя сделать что-либо лежит исключительно на нем. Поэтому сначала он старается научиться правильно мотивировать себя, а позже делает самомотивацию нужной и абсолютно регулярной практикой.

### **7. Активная жизненная позиция**

Именно она помогает лидеру верно и адекватно ориентироваться в любой сложившейся ситуации. Благодаря ей он всегда находится практически в гуще любых событий, умеет все узнавать непосредственно из первых уст, а в результате этого он хорошо информирован обо всем происходящим и имеет абсолютно четкое собственное мнение по каждому поводу.

### **8. Умение собрать людей в команду**

Сильная личность, как правило, постоянно притягивает к себе людей своими мыслями или идеями, определенными идеалами, а также силой своей способности убеждать, так собирается определенная группа единомышленников, которая становится сплоченной командой. Именно это умение простого человека является важнейшей способностью, которая впоследствии определяет его в успешном становлении в качестве лидера. А грамотная постановка правильных ценностей и рациональный контроль над приверженностью самих последователей этим целям – важное качество самого лидера.

### **9. Определение и четкое видение перспективы**

Согласитесь, что человек, ведущий за собой команду, обязательно должен знать направление, куда он идет. Поэтому к важнейшим организационным качествам настоящего лидера, кроме других, также относятся наблюдательность, определение и четкое осознание перспективы конкретной деятельности своей команды – людей, которые следуют за ним. Истинный лидер не замечает преград, возникающих у него на пути, но он абсолютно ясно и четко видит конкретную цель, к которой он стремится.

### **10. Умение организовать и замотивировать команду на быстрое решение поставленных задач**

Это фундаментальное организационное качество истинного лидера. Оно заключается в умении грамотно и адекватно распределять обязанности между участниками команды, а также в способности правильно мотивировать и в нужный момент воодушевлять людей на выполнение конкретных поставленных задач и координировать работу в случае действительной необходимости.

### **11. Умение быстро ориентироваться в любой сложившейся ситуации**

На самом деле лидер – главный участник сложного процесса, он буквально находится в центре событий, где взаимодействуют и противостоят различные силы, которые очень часто по объективным причинам самостоятельно контролировать не может. Поэтому истинный лидер должен чувствовать потенциальное развитие событий, буквально «ощущать ситуацию» и при этом уметь ментально ориентироваться в ней, чтобы принятое им решение было исключительно верным.

### **12. Готовность прийти на помощь и поддержать своих последователей в трудную минуту**

Эти качества характеризуют истинного лидера как Человека. Люди начинают еще больше его уважать за то, что он всегда помнит об их интересах, а если он еще и озадачен тем, что может им дать, а не тем, что он как лидер может от них получить, то уважение и любовь к нему просто не будут знать границ. Плох тот лидер, который не замечает проблем своих последователей и не считает возможным поддерживать их в трудной ситуации, особенно когда он может и способен это сделать.

Кроме этого обширного списка лидерских качеств истинный лидер должен уметь благодарить и вовремя поощрять своих последователей. Это поможет ему гораздо более успешно выполнять конкретные функции по организации процесса управления.

Понятно, что редко можно встретить человека с уже полностью сформированными лидерскими качествами. Но органы местного самоуправления могут выступить с инициативной по обучению лидеров – это может стать хорошим конкурсным проектом.

### Как поддерживать гражданскую и социальную активность населения

Участие для индивида может стать инструментом решения проблем, если у него есть возможность включиться в три компонента участия:

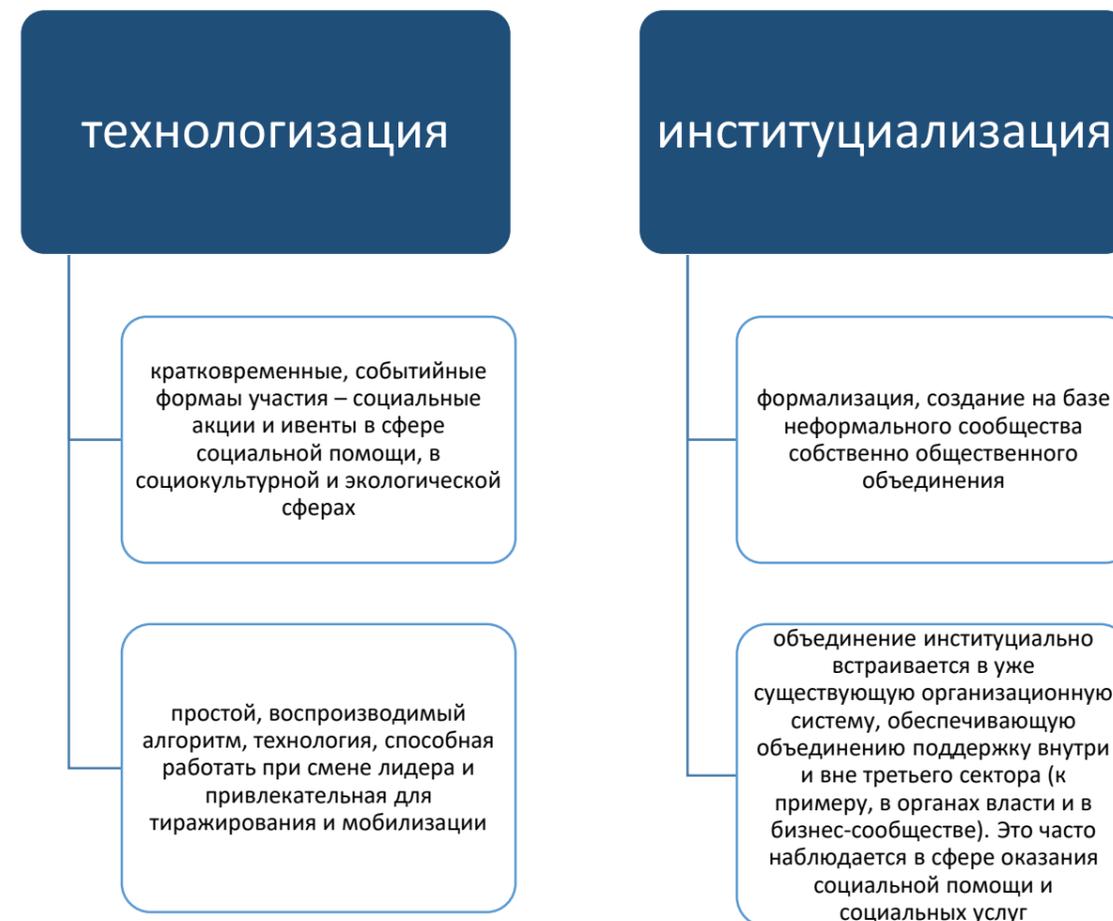
- ✓ участвовать в информационном обмене, в том числе в сборе и распространении данных,
- ✓ участвовать в коммуникативном обмене, диалоге и контактах с заинтересованными сторонами
- ✓ участвовать в принятии решений и оценке своих действий

В современной российской модели общественного участия отчасти происходят те же процессы, что зафиксированы исследователями в западных странах. Это стирание границ между видами участия, ослабление интереса населения к традиционным видам общественного участия, таким как выборы. Условно граница между общественным и государственным, частным и публичным пространством, она приобретает неоднозначный характер в дружеских и соседских группах в условиях повседневности. Но спектр практик и видов общественного участия, в которые может быть вовлечен активный индивид, приобретает специфические черты, которые делают российскую модель несколько отличной от западной – при их видимом совпадении. С одной стороны, в России, как и в западных странах, политическое участие, воспринимаемое населением отдельно от электорального, занимает менее значимое место в жизни современного активного россиянина по сравнению с гражданским и особенно социальным участием. Регулярное ассоциированное участие сегодня уступает место краткосрочным проектам и практикам, которые могут выражаться как в помощи и благотворительности, так и в формах взаимодействия с органами власти<sup>6</sup>.

Отдельно отметим виртуальные формы участия. Если коммуникации происходят только в социальных сетях, уровень реальной активности в них ниже, чем в сообществах, где люди не ограничиваются только виртуальным общением, знают и встречаются друг с другом. Онлайн-среда поощряет дистанцированность в отношениях между участниками, низкий уровень социального контроля, который не компенсируется уровнем доверия ни в среде активных участников, ни в среде организаторов сайта. В результате – слабая возможность контроля развития сети, слабость инструментов по поддержанию стабильности участия («мы создавали сначала как тренажер для журналистов, а получилась социальная

правозащитная сеть»), ограниченность воздействия («они живут своей жизнью»). Устойчивость повышается в сообществах действий, имеющих связи как в онлайн-, так и офлайн-среде («сильные сети»)<sup>7</sup>.

На рисунке 5 представлены основные стратегии закрепления практик участия



В ходе исследования И.А.Скалабан были выделены четыре технологии участия, тиражирование которых сегодня происходит активно. Три из них осуществляются в неформальной среде стихийно, без целенаправленной деятельности участников, что свидетельствует о запросе на них в широкой целевой группе. Это технологии резонансного ивента: фестивали, шествия, общественные акции, не требующие больших организационных затрат, но способные обеспечить широкое участие. Еще одна технология, являясь технологией работы с трудной жизненной ситуацией конкретной целевой группы, распространяется общественным объединением направленно. В этом случае инструментом и каналом тиражирования практик стали «слабые сети», Интернет и отчасти СМИ. В свою очередь,

<sup>6</sup> Скалабан И.А. Общественное участие как социальный проект. Диссертация на соискание степени доктора социологических наук. Новосибирск. НГУ. 2017. С.223-224.

<sup>7</sup> Там же. С.232.

тиражирование технологии участия в решении социальной проблемы осуществляется общественной организацией преимущественно через профессиональные сети единомышленников, семинары, тренинги, круглые столы, публикации в СМИ. Тиражирование технологий участия с наступлением «времени коротких проектов» сегодня должно усиливаться. Оно обеспечивает возможность повышения эффективности «быстрых» действий, общественной мобилизации, ответа на действия власти вне бюрократического организационного пространства.

Институционализация происходит в следующих формах:

- ✓ участие в объединении как старт-ап в бизнес-проект, а также пространство апробации особенно венчурных, инновационных проектов, которым необходим мягкий старт и социальное одобрение;
- ✓ участие в объединении как механизм включения в систему предоставления социальных услуг;
- ✓ участие в объединении как самореализация;
- ✓ участие в объединении как подтверждение квалификации, профессиональный тренажер;
- ✓ участие в объединении как доступ к механизму лоббирования интересов группы или сообщества.

Новые практики социального участия, осваиваются, закрепляются и тиражируются благодаря интенсивным коммуникациям в пространстве повседневной жизни и в онлайн среде. Они становятся инструментом влияния на общественное мнение, государственные институты и местные сообщества.

Рекомендации подготовлены:  
**Черняевой Татьяной Ивановной**  
доктором социологических наук,  
профессором кафедры экономической психологии и  
психологии государственной службы  
Поволжского института управления имени П.А.Столыпина –  
филиала РАНХиГС



