

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ГЛАВНОЕ .....</b>	<b>2</b>
<b>МЕРОПРИЯТИЯ АССОЦИАЦИИ .....</b>	<b>10</b>
<b>ТЕМА НОМЕРА. РАЗВИТИЕ ФОРМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ВОВЛЕЧЕНИЕ ЖИТЕЛЕЙ В ПРОЦЕСС УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИЕЙ.....</b>	<b>13</b>
<b>ДЕЛИМСЯ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫМ ОПЫТОМ.....</b>	<b>23</b>
<b>АКТУАЛЬНОЕ ИНТЕРВЬЮ .....</b>	<b>33</b>
<b>ПРОКУРАТУРА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОБРАЩАЕТ ВНИМАНИЕ.....</b>	<b>36</b>
<b>ПОГРАНИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФСБ ПО САРАТОВСКОЙ И САМАРСКОЙ ОБЛАСТЯМ СООБЩАЕТ.....</b>	<b>37</b>
<b>ФИЛИАЛ ФГБУ «ФКП РОСРЕЕСТРА» ПО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ИНФОРМИРУЕТ .....</b>	<b>39</b>
<b>ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЧС РОССИИ ПО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ИНФОРМИРУЕТ .....</b>	<b>43</b>
<b>МАТЕРИАЛЫ В ПОМОЩЬ.....</b>	<b>48</b>
<b>РЕЗУЛЬТАТЫ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ .....</b>	<b>51</b>

## ГЛАВНОЕ

*Президент РФ Владимир Путин  
выступил перед главами субъектов Российской Федерации,  
председателями законодательных собраний, главами крупных городов  
на ежегодном семинаре-совещании*

Тема встречи, состоявшейся 29 января 2015 года, — «Современная экономическая и политическая повестка. Лучшие региональные практики». Трёхдневный семинар организован Администрацией Президента РФ на базе Корпоративного университета Сбербанка России. В мероприятии приняли участие Губернатор Саратовской области Валерий Радаев и глава г. Саратова Олег Грищенко.



Основной темой выступления главы государства стала экономическая ситуация в России, обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности, роль и задачи регионов на нынешнем этапе.

Президент заявил, что стратегические цели России остаются прежними. "Необходимо обеспечить высокие темпы роста экономики, эффективность и повышение производительности труда", - сказал глава государства. Он отметил, что Россия "обязана преодолеть давление внешних факторов за счет укрепления экономического, финансового суверенитета". Владимир Путин призвал глав в каждом субъекте оперативно сформировать планы действий в экономике и социальной сфере, подобно тому, как это делалось в 2008–2009 годах. Кризисные явления, по словам Президента, были предсказуемы и сейчас Правительством уже разработан план по стабилизации экономической ситуации. Владимир Путин попросил мэров и губернаторов контролировать ситуацию на рынке продовольствия и товаров первой необходимости и никому не позволять спекулировать на экономических проблемах.

Президент подчеркнул, что чувство ответственности за порученное дело, за людей, за территорию - это хорошие чувства, если они основаны на понимании, что от успешного развития конкретного региона и города зависит будущее всей нашей страны.

На семинаре также выступил Руководитель Администрации Президента РФ Сергей Иванов, который акцентировал внимание на проблемах коррупции. По его мнению, хорошая антикоррупционная мера - это представление госслужащими сведений о доходах, расходах и имуществе, которая их дисциплинирует. Среди выступающих также были министр экономического развития Алексей Улюкаев,

министр финансов Антон Силуанов, глава Центробанка Эльвира Набиуллина, глава Сбербанка Герман Греф.

Первый заместитель Руководителя Администрации Президента РФ Вячеслав Володин провел встречу с главами крупных городов. Он рассказал им о том, что они должны уделять основное внимание коммуникациям с населением. Он призвал их передавать функции властей социально ориентированным некоммерческим организациям (НКО). «Там, где они могут лучше выполнить работу, чем бюджетные учреждения, задействуйте НКО», — сказал он. Предложения по передаче функций властей разного уровня на местах до конца марта представит Общественная палата. Кремль, в свою очередь, будет консультироваться с главами городов. В. Володин сообщил о планах внутриполитического блока президентской администрации создать экспертную группу, которая будет изучать опыт реформы местного самоуправления. В группу войдут главы 10 городов с разными моделями устройства власти.

### *Сенаторы поддержали закон о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти*

25 декабря 2014 года Советом Федерации одобрен и с 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон РФ от 29.12.2014 № 485-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации».

Документ представил председатель Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Дмитрий Азаров.

Законом вносятся изменения, предполагающие возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ в порядке, предусмотренном ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Поправки касаются федеральных законов, регулирующих отношения в десяти областях и сферах деятельности, в том числе жилищных отношений; градостроительной деятельности, регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса, погребения и похоронного дела; обращения с отходами; земельных отношений.

Уточняется порядок безвозмездной передачи в процессе разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями.

Закон затрагивает также сферы регулирования торговой деятельности, рекламы, организации розничных рынков, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

## *Правительство РФ: Утверждена концепция региональной информатизации*

Премьер Дмитрий Медведев подписал распоряжение об утверждении концепции региональной информатизации. Документ размещен на официальном сайте Правительства РФ и рассчитан на период до 2018 года.

В Концепции предложены основные принципы развития информационно-коммуникационных технологий по 12 направлениям в различных сферах социально-экономического развития субъектов Федерации, в том числе в образовании, здравоохранении, транспортной сфере, сфере обеспечения общественной безопасности и других.

При этом база для развития таких технологий в целом неплохая. Так, например, по данным Росстата, в 2013 году 86,9 процента органов государственной власти и муниципалитетов использовали средства электронной подписи. А 49,2 процента документооборота осуществлялось в электронном виде. В то же время интернет для работы использует лишь каждый второй орган власти в целом по стране, особенно в труднодоступных и малонаселенных районах. Налицо и нехватка квалифицированных специалистов в этой области. Сохраняется, подчеркивается в концепции, и разный уровень расходов на информатизацию.

Концепция и призвана устранить подобные перекосы. Для этого в каждой из областей предлагается ряд мер. В частности, в сфере соцобеспечения рекомендуется обеспечить дистанционный доступ граждан к информации об их правах на льготы, субсидии или пособия, предоставить сервисы дистанционного расчёта размеров социальной помощи, а также подачи заявлений на неё в электронном виде. А в сфере энергетики основная рекомендация - обеспечить энергоэффективность, чего предполагается добиться с помощью создания информационных ресурсов, которые бы вели в электронной форме учёт всех субъектов и объектов энергетики.

Подобные задачи расписаны в концепции и для других направлений.

## *Правительством РФ утверждены оперативные меры антикризисного реагирования в 2015 году*

Ключевые направления действий Правительства РФ в течение ближайших месяцев будут включать в себя: поддержку импортозамещения и экспорта по широкой номенклатуре несырьевых, в том числе высокотехнологичных, товаров; содействие развитию малого и среднего предпринимательства за счет снижения финансовых и административных издержек; создание возможностей для привлечения оборотных и инвестиционных ресурсов с приемлемой стоимостью в наиболее значимых секторах экономики, в том числе при реализации государственного оборонного заказа; компенсацию дополнительных инфляционных издержек наиболее уязвимым категориям граждан (пенсионеры, семьи с несколькими детьми); снижение напряженности на рынке труда и поддержку эффективной занятости; оптимизацию бюджетных расходов за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных

направлениях развития и выполнении публичных обязательств; повышение устойчивости банковской системы и создание механизма санации проблемных системообразующих организаций.

### *Транспортная инфраструктура: у муниципалитетов – новая обязанность*

С 1 января 2015 года вступили в силу поправки в Градостроительный кодекс, которыми муниципалитетам в обязанность вменена разработка и утверждение программ комплексного развития транспортной и социальной инфраструктур поселений и городских округов. Проекты данных программ должны быть размещены на официальном сайте органа местного самоуправления в сети Интернет не менее чем за 30 дней до их утверждения. В состав программ входит перечень мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной и социальной инфраструктуры, предусмотренных стратегией социально-экономического развития. До 31 декабря 2015 года федеральные власти должны установить требования к подобным программам.

### *Итоги социально-экономического развития Саратовской области в 2014 году и перспективы на 2015 год обсудили на расширенном заседании Правительства Саратовской области*

Заседание транслировалось по средствам массовой информации и в Интернете, у жителей была возможность задавать вопросы он-лайн, которые тут же передавались Губернатору и формировались в поручения непосредственно ответственным профильным министрам.



В выступлениях министров области прозвучали конкретные показатели развития области в прошедшем году и перспективные направления развития отраслей в 2015 году. Серьезное внимание в выступлениях уделялось обеспечению мер, направленных на стабильное развитие в условиях сложившейся экономической ситуации в стране.

В заключительном выступлении глава региона сказал о том, что план антикризисных мероприятий, разработанный министерствами, вполне согласуется с планами федерального Правительства, скоординирован с ними, но требует доработки. Соответствующие поручения были даны министерствам и ведомствам.

Особое внимание Губернатор В. Радаев обратил на обеспечение социальной стабильности территорий как залога социального здоровья региона и заострил

внимание всех присутствующих руководителей муниципальных образований области на том, что сегодня от всех них помимо умения решать социально-экономические вопросы требуется создание совершенно новых моделей общественных коммуникаций:

«Внимание руководителей местных администраций обращаю на то, что в сложившихся условиях каждый из вас выступает фактически антикризисным менеджером. Для повышения эффективности работы важно ввести систему кураторства всех имеющихся на территории муниципалитета предприятий и в ежедневном режиме проводить мониторинг ситуации. В зоне повышенного внимания должны находиться два вопроса: объемы производства и ситуация с трудовой занятостью. Социальная стабильность муниципальных территорий – залог социального здоровья региона. Как подчеркнул Вячеслав Викторович Володин в своем выступлении перед региональными руководителями, «жизнь страны нужно налаживать с муниципального уровня». В свою очередь «главы должны анализировать лучшие муниципальные практики, учиться применять новые политические инструменты». Хочу заострить внимание всех присутствующих руководителей на том, что сегодня от нас с вами помимо умения решать социально-экономические вопросы требуется создание совершенно новых моделей общественных коммуникаций. Индикаторы качества жизни, социального благополучия находятся не только в плоскости реальных доходов граждан, но и в их возможности влиять на ситуацию. И мы эту возможность обязаны населению предоставить.

Для стимулирования работы глав Правительству области поручаю вести ежемесячный рейтинг муниципальных районов с опубликованием результатов на официальном сайте для оценки эффективности их работы, в том числе по реализации положений Муниципального инвестиционного стандарта, борьбе с теневой занятостью, использованию муниципального имущества. Открытость – одно из условий совместной работы по выполнению антикризисного плана. И этот принцип должен работать на всех уровнях власти» – подчеркнул глава региона.

### *В Саратовской области дан торжественный старт Году литературы*

27 февраля в актовом зале X корпуса СГУ им. Н. Г. Чернышевского состоялась церемония открытия объявленного Президентом РФ Года литературы. В церемонии приняли участие Губернатор Валерий Радаев, главный федеральный инспектор по Саратовской области Марина Алёшина, председатель Общественной палаты области Александр Ландо, Председатель Ассоциации, министр по делам территориальных образований области Людмила Жуковская, члены Правительства, депутаты Саратовской областной Думы, ректоры и студенты вузов, представители религиозных организаций, руководители учреждений культуры и творческих союзов, ветераны войны и труда.



Приветствуя участников мероприятия, глава региона подчеркнул, что Год литературы стал закономерным продолжением тематического года, прошедшего под знаком культуры. Губернатор отметил, что литературный процесс развивается независимо от политической и экономической ситуации в мире и выразил уверенность в том, что 2015 год станет отличным стартом для молодых талантов – писателей и поэтов, в том числе – для земляков-саратовцев. Отдельно глава региона обратился к военной тематике в литературе и творчеству писателей-фронтовиков.

«О Великой Отечественной войне сегодня мы говорим при каждой возможности. Целый пласт литературы, созданный писателями-фронтовиками – это то наследие, которое восстанавливает историческую правду и формирует мировоззрение у молодежи. В Год литературы, в канун семидесятилетия Победы должно быть отведено особое место саратовским писателям, прошедшим войну. Мои пожелания, чтобы биографии Бориса Озёрного, Дмитрия Гребенщикова, Григория Боровикова приросли другими именами их несправедливо забытых коллег. Уверен, это очень широкая и благодарная тема. И главное – до сих пор не раскрытая», – подчеркнул Валерий Радаев.

По замыслу организаторов, в задачи Года литературы для нашего региона входит, прежде всего, доступность книги для каждого саратовца, в каком бы удалённом селе он ни проживал, популяризация книги и чтения через все доступные формы передачи информации и предоставление широких возможностей детей и молодёжи развивать свои литературные таланты

Сегодня в библиотеках области проходят литературные гостиные, мастер-классы, встречи с писателями, беседы, обзоры книг, конкурсы, направленные на продвижение чтения. Организуются творческие и юбилейные вечера. К Году литературы приурочены крупные библиотечные проекты «Большое чтение в Саратовской области» и «Сохраним читающее детство». Библиотеки области примут участие во Всероссийской акции «Библионочь-2015». В рамках проекта «Писатели селу» запланированы встречи саратовских мастеров художественного слова с жителями районов. В течение года в учреждениях культуры области пройдут циклы мероприятий ко Дню писателя, Всемирному дню поэзии, Международному дню детской книги, Всемирному дню книг и авторского права, Международному дню распространения грамотности чтения и другие.

## *Ежегодные соревнования по лыжным гонкам прошли в Базарно-Карабулакском районе*

8 февраля в поселке Базарный Карабулак прошли соревнования по лыжным гонкам на призы Губернатора Саратовской области в рамках Всероссийских соревнований «Лыжня России – 2015». В мероприятии приняло участие около 11 000 человек.



По традиции старт лыжным гонкам дал Губернатор Саратовской области Валерий Радаев. В честь годовщины Олимпийских игр в Сочи был объявлен Всероссийский день зимних видов спорта, а накануне 70-летнего юбилея Победы глава региона предложил посвятить массовый забег боевому духу и закалке наших ветеранов. Сегодня в Саратовской области проживает 232 долгожителя, которым 100 и более лет. Губернатор отметил, что, только поддерживая здоровый дух в теле, наши отцы и деды смогли многого добиться, эти традиции современное поколение призвано продолжать.

В командных забегах участвовали 90 команд Правительства области, областной Думы, министерств и ведомств, администраций муниципальных районов и районов Саратова, общественных организаций, учащихся образовательных учреждений и сильнейшие лыжники области.

Результаты общекомандного зачета среди администраций муниципальных образований области следующие:

- 1 место – ЗАТО Шиханы;
- 2 место – Петровский муниципальный район;
- 3 место - Базарно-Карабулакский муниципальный район.

Подарки победителям и призерам вручили Губернатор области Валерий Радаев и олимпийский чемпион по прыжкам в воду Илья Захаров.

Поздравляем победителей!

*Натальинское муниципальное образование Балаковского муниципального района отмечено на Всероссийском конкурсе по благоустройству*

Победителей Всероссийского конкурса на звание «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России» 2013 года наградили 19 февраля 2015 года в доме приемов Правительства Российской Федерации. Награды вручили Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Медведев, Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Михаил Мень.

В 2013 году в конкурсе по шести номинациям приняли участие 144 муниципальных образования страны. От Саратовской области в конкурсе участвовали города Саратов, Энгельс, Ртищево, Новоузенск, Маркс, Базарно-Карабулакское муниципальное образование и село Натальино Балаковского муниципального района.

Конкурс проводится ежегодно и нацелен на стимулирование активности органов местного самоуправления муниципальных образований в вопросах развития ЖКХ и повышения благоустроенности муниципальных образований. При отборе призеров учитывался ряд факторов, например, доступность среды для маломобильных групп населения, санитарно-эпидемиологическое и экологическое состояние территории, сохранение историко-культурного и природного наследия, состояние объектов жизнеобеспечения, уровень качества и объем предоставляемых населению услуг, внедрение прогрессивных технологий в сфере ЖКХ и другие.

«Это очень значимый конкурс. Ведь важны не только и не столько нормативные документы, которые принимает Минстрой России, но и то, как потом их исполняют регионы, как выглядят наши муниципальные образования и насколько они комфортны для жителей страны», - отметил в своем поздравительном обращении министр Михаил Мень.



Дипломом Минстроя России за хорошую работу, проведенную в 2013 году, по развитию жилищно-коммунального хозяйства и повышению благоустроенности муниципального образования отмечено Натальинское муниципальное образование Балаковского муниципального района. Почетный диплом Михаил Мень вручил главе поселения Алику Сабриге.

Поздравляем!

## МЕРОПРИЯТИЯ АССОЦИАЦИИ

20 февраля состоялось первое в текущем году заседание **Правления Ассоциации**. Члены Правления обсудили основные задачи и план работы Ассоциации на 2015 год. Важным вопросом заседания стало утверждение новых форм работы Ассоциации – Совета муниципальных юристов и Школы муниципального управленческого резерва.



**Совет муниципальных юристов** Ассоциации - это коллегиальный, совещательный и консультативный орган, созданным для выработки единых подходов к решению вопросов местного значения, обсуждения предложений по изменению действующего законодательства, проектов нормативных правовых актов. Задачами деятельности Совета муниципальных юристов обозначены:

- формулирование единой позиции муниципального юридического сообщества по правовым вопросам в сфере местного самоуправления;
- выработка единого подхода к решению спорных вопросов правоприменительной практики;
- рассмотрение и подготовка предложений о принятии, изменении, дополнении или отмене законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере местного самоуправления;
- подготовка и экспертиза актуальных нормативных правовых актов в сфере местного самоуправления;
- проведение семинаров, "круглых столов", дискуссий;
- оказание информационной, консультативной и организационной помощи членам Ассоциации;
- защита прав и интересов членов Ассоциации.

В состав Совета муниципальных юристов вошли 17 профессионалов, имеющих многолетний опыт работы в органах местного самоуправления и положительную практику судебной защиты интересов муниципальных образований.

Организационное заседание Совета муниципальных юристов состоялось 25 февраля. На первом заседании обсуждались вопросы организации деятельности Совета, также избраны председатель и заместители председателя Совета. Председателем Совета муниципальных юристов единогласно избрана **Людмила Голикова** – секретарь Совета муниципального образования г. Ершов, заместителями председателя – **Александра Казарова** – начальник управления судебного представительства комитета правового обеспечения администрации Энгельсского муниципального района, **Яна Алексеева** – начальник управления

правового обеспечения администрации Вольского муниципального района. Члены совета приняли решение заседать по мере необходимости, но не реже 1 раз в квартал.

Информация о деятельности Совета будет размещаться на сайте Ассоциации в разделе «Совет муниципальных юристов».

Другим важным направлением работы Ассоциации станет в 2015 году подготовка резерва управленческих кадров в рамках **Школы муниципального управленческого резерва** - проекта Ассоциации, направленного на формирование и углубленную специализированную подготовку муниципального управленческого резерва, который формируется из глав и первых заместителей глав администраций, руководителей структурных подразделений администраций муниципальных образований Саратовской области; руководителей муниципальных учреждений, предприятий Саратовской области. Сегодня в муниципальном резерве управленческих кадров состоит 64 резервиста. В рамках Школы с резервистами будут проведены обучающие семинары, круглые столы, стажировки.



**Форум муниципальных практик** - еще одно направление работы Ассоциации в 2015 году, появившееся в связи с расширением тематики рассмотрения актуальных для органов местного самоуправления вопросов и необходимостью постоянного широкого обмена опытом работы по их решению. Мероприятие будет проводиться один раз в два месяца.

29 января 2015 года состоялось

первое заседание Форума муниципальных практик Ассоциации «Совет муниципальных образований» в режиме видеоконференции. Заседание Форума муниципальных практик совместно провели Ассоциация «Совет муниципальных образований Саратовской области», Министерство по делам территориальных образований Саратовской области и Управление федеральной антимонопольной службы по Саратовской области. Тема Форума была посвящена предупреждению нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов местного самоуправления Саратовской области. Открыла заседание министр по делам территориальных образований, председатель Ассоциации **Людмила Жуковская**, которая отметила, что тема заседания важна и актуальна, в связи с тем, что штрафы за нарушение антимонопольного законодательства органами местного самоуправления очень высокие. Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области **Людмила Борисова** отметила основные статьи правонарушений действующего законодательства при плановых проверках органов местного самоуправления взаимодействии сотрудниками УФАС. Особое внимание остановила на соблюдении требований законодательства в части продажи муниципального имущества, рассказала о возможных способах его

продажи, о размерах штрафов в отношении органов местного самоуправления. Заместитель руководителя **Ольга Лобанова** в своем выступлении подчеркнула, что органы местного самоуправления практически не обращаются в УФАС за согласованием на предоставление преференций субъектам малого бизнеса, рассказала, что такой случай в области единичный – обращение администрации Энгельсского района. Призвала участников Форума пользоваться данным правом. Далее заместитель руководителя ответила на вопросы, которые поступали от Саратовского, Ртищевского, Советского районов по проведению торгов, оформлению конкурсной документации в соответствии с Федеральным законом РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по положениям закона о конкуренции. Начальник отдела контроля органов власти УФАС **Светлана Покидина** подчеркнула, что на официальном сайте ФАС России постоянно размещаются решения, принятые как центральным аппаратом, так и территориальными органами антимонопольной службы, которые во избежание ошибок и нарушений органам местного самоуправления полезно изучать и пользоваться.

## **ТЕМА НОМЕРА. РАЗВИТИЕ ФОРМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ВОВЛЕЧЕНИЕ ЖИТЕЛЕЙ В ПРОЦЕСС УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИЕЙ**

Круглый стол по данной теме прошел 12 февраля т.г. в администрации Саратовского муниципального района. Инициаторами круглого стола были Правление Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» и министерство по делам территориальных образований области. Участниками



мероприятия стали представители органов местного самоуправления, председатели органов территориального общественного самоуправления, члены экспертного совета по вопросам развития местного самоуправления Саратовской области, члены общественного совета при министерстве по делам территориальных образований Саратовской области.

Открывая мероприятие, Председатель Ассоциации, министр по делам территориальных образований **Людмила Жуковская** обратила внимание присутствующих на то, что тема участия населения в управлении территорией не теряет своей актуальности уже много лет. При этом каждый регион старается выработать свою практику, но у Саратовской области уже есть свой положительный опыт, которым она предложила поделиться в рамках круглого стола. «Мы проанализировали ситуацию по присутствию в наших населенных пунктах представителей муниципальной власти» - сказала Л. Жуковская. «Показатели получились следующие: из 1848 населенных пунктов области 1088 (порядка 60%) не имеют администрации и подразделений администрации муниципального образования. Из них в 745 (порядка 40% от общего количества населенных пунктов области) не проживают ни депутаты представительных органов местного самоуправления района или поселения, ни сотрудники администраций. При этом

хочу заметить, что в области насчитывается более 700 населенных пунктов, где численность населения составляет до 100 человек, и более 500 - от 200 до 500 человек. А потребность в ежедневном контакте с представителями власти есть у жителей каждого из них».

Председатель постоянной комиссии по местному самоуправлению Саратовской городской Думы **Елена Злобнова** отметила:

«Опыт Саратова показывает, что в городе ТОС может принести пользу прежде всего на территории, где есть частные домовладения. Там, где есть управляющие компании и ТСЖ, которые выполняют функции по созданию комфортной среды обитания, чаще формируются советы домов, а ТОС развивается не так активно». При этом Елена Викторовна привела конкретные примеры, когда общественное самоуправление оказывало реальную помощь ей как депутату в решении тех или иных вопросов развития округа.



**Александр Джашилов**, председатель «Ассоциации самоуправляемых территорий г. Саратова», рассказал коллегам, что в 2015 году территориальному общественному самоуправлению в Саратове исполняется 25 лет и привел примеры положительной практики работы органов ТОС.



Сегодня в Саратове действуют 25 органов ТОС. Все они являются некоммерческими организациями с образованием юридического лица. Это позволяет им получать субсидии из бюджета города на реализацию уставных задач.

Следует заметить, что в настоящее время на территории Саратовской области органы ТОС действуют на территории четырех муниципальных районов: Энгельского, Ершовского, Краснопартизанского, Татищевского, а также на территории города Саратова. Наибольшее развитие эта форма участия в местном самоуправлении получила в Энгельском районе, где на сегодняшний день функционирует 64 объединения – 4 в городе Энгельс (имеют статус юридического лица) и 60 в сельской местности (без образования юридического лица). Пример системной работы администрации и органов ТОС продемонстрировали представители Энгельского муниципального района. Здесь администрация плотно сотрудничает с гражданами, непосредственно реализующими управление своими территориями. Ежегодно проводится конкурс лучших



практик работы ТОС. Для председателей ТОС администрация проводит обучающие семинары и тренинги. Опытом своей работы по поддержке территориального общественного самоуправления и механизма взаимодействия с районной и сельской администрацией органов ТОС поделились с присутствующими начальник управления по обеспечению взаимодействия с органами МСУ поселений администрации района **Вячеслав Мясников** и глава Терновского муниципального образования Энгельсского района **Татьяна Шабанова**. Общественные объединения граждан в виде ТОС в районе активно участвуют в вопросах благоустройства, работы с ветеранами и детьми. Так, председатель ТОС № 2 в с. Генеральское Энгельсского района **Ольга Холопова**, где данные объединения работают с 1997 года, отметила, что помимо участия в работах по благоустройству организуются спортивные, культурно-массовые мероприятия, проводится разъяснительная работа с жителями села. Участники мероприятия смогли ознакомиться с документами, характеризующими системную работу администрации по развитию ТОС в районе.



Татищевский муниципальный район параллельно с органами ТОС развивает институт старост, который уже доказал свою значимость для сельского населения. Опытом своей работы с участниками круглого стола поделился староста с. Ягодная



Поляна **Леонид Онучков**. О работе администрации Татищевского района по развитию общественного самоуправления в населенных пунктах рассказал в своем выступлении начальник управления организации деятельности органов местного самоуправления администрации района **Дмитрий Киселев**.

Глава Натальинского муниципального образования Балаковского района **Алик Сабрига** обратил внимание присутствующих на необходимость и целесообразность придерживаться формулировок федерального законодательства о местном самоуправлении при выборе формы общественного самоуправления. «В начале 2014 года мы пошли по следующему принципу. Чтобы население не почувствовало ухудшения от укрупнения муниципального образования, мы в ряде населенных пунктов оставили представителей администрации на освобожденной основе. Мы параллельно создали в каждом населенном пункте общественные советы, для себя определив, что председатели общественных советов будут называться старостами. Без их согласования мы не принимали серьезных решений для населенного пункта. Кроме

того, были разработаны четкие критерии оценки работы в бальной системе, по которым они сами себя могли оценивать. И можно было соответственно сравнить активность и эффективность работы каждого общественного совета. Хочу подчеркнуть, что в статье 27 131–ФЗ четко определено, что такое ТОС. И мы решили придерживаться требований и формулировок закона, то есть на территории Натальинского муниципального образования общественные советы автоматически будут переведены в статус органов ТОС».

Эту мысль поддержал доцент кафедры государственного и муниципального института управления Поволжского института управления имени П.А. Столыпина **Максим Мокеев**. Он еще раз подчеркнул, что в компетенции органов местного самоуправления определять, каким



образом развивать общественное самоуправление и какой статус придать этому институту. Однако федеральный закон определяет ТОС как возможную форму реализации общественной инициативы, а председатели ТОС также могут именоваться старостами. Председатель общественного совета при министерстве по делам

территориальных образований Саратовской области **Галина Биссарова** обратила внимание на неопределенность механизма мотивации председателей ТОС или старост для данной деятельности. Заведующая кафедрой налогов и налогообложения Саратовского социально-экономического института **Ольга Кириллова** также отметила, что данный вопрос еще нуждается в проработке.

В ходе обсуждения участники встречи сошлись во мнении, что основой успеха реализации любой формы участия граждан в местном самоуправлении являются люди. При этом успешно выполнять ожидаемые функции и развиваться как ТОС, так и институт сельских старост могут только при поддержке местной администрации. Подводя итог встречи, **Людмила Жуковская** отметила: «Сегодня мы не обсуждаем нужны такие формы организации или нет. Территориальное общественное самоуправление – востребовано. Мы должны обратить на его развитие серьезное внимание и выстроить систему работы. ТОС – это опора органов местного самоуправления. И поэтому в содействии развития форм участия граждан в местном самоуправлении не может быть формального подхода».

**Обращаем внимание, что на сайте Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» в разделе «Территориальное общественное самоуправление» размещены методические материалы по организации ТОС.**

## *В продолжение темы круглого стола:*

### *Опыт Энгельсского муниципального района по развитию территориального общественного самоуправления*

Одной из основных форм реализации прав граждан на осуществление местного самоуправления в Российской Федерации является территориальное общественное самоуправление. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - явился одной из попыток сделать местную власть более демократичной, открытой, приближенной к населению и территориальное общественное самоуправление стало действенным инструментом участия муниципального сообщества в решении местных проблем. Территориальное общественное самоуправление - это самоорганизация граждан по месту жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Поскольку Федеральный закон № 131-ФЗ предусматривает возможность осуществления деятельности ТОС на достаточно компактной территории (подъезд, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, отдельные улицы, микрорайоны) это создает условия для более оперативного решения проблем, возникающих в повседневной жизни, непосредственно перед населением. Именно по этому пути создания ТОС пошли в Энгельском муниципальном районе. Сегодня в районе накоплен определенный опыт сотрудничества местной власти с территориальным общественным самоуправлением.

Во всех муниципальных образованиях района разработаны целевые программы «Развитие территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании».

Ежеквартально управление по обеспечению взаимодействия с органами местного самоуправления поселений администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области проводит семинары с главами муниципальных образований, сотрудниками администраций, с председателями и членами ТОС где были рассмотрены темы:

- правовая и экономическая основа и основные принципы осуществления территориального общественного самоуправления,
- взаимоотношения Совета ТОС с органами местного самоуправления,
- цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС,
- способы активизации и привлечения населения к участию в работе ТОС,
- полномочия председателя Совета ТОС и др.

По итогам работы года проводится конкурс на звание «Лучшее территориальное общественное самоуправление года». Конкурс проводится между территориальными общественными самоуправлениями граждан, проживающих на территории городских и сельских поселений, входящих в состав

Энгельсского муниципального района. Цель конкурса: повышение активности работы территориального общественного самоуправления граждан.

Согласно положению о конкурсе «Лучшее территориальное общественное самоуправление года», утвержденное постановлением администрации Энгельсского муниципального района от 11.02.2013 г. № 801, конкурс проводится по трем номинациям:

- патриотическое воспитание, работа с детьми и молодежью;
- санитарное состояние, благоустройство территорий;
- состояние охраны общественного порядка.

Для победителей конкурса в каждой номинации утверждается три призовых места с вручением Почетной грамоты главы администрации Энгельсского муниципального района.

По итогам 2014 года в номинации «Патриотическое воспитание, работа с детьми и молодежью» определено три призовых места:

**1 место** ТОС «Солнышко», п. Придорожный, председатель Ильина Оксана Викторовна, Новопушкинское МО,

**2 место** ТОС «Кубань», с. Березовка, председатель Ночевная Елена Витальевна, Терновское МО,

**3 место** ТОС №1, с. Генеральское, председатель Холопова Ольга Николаевна, Красноярское МО,

в номинации «Санитарное состояние, благоустройство территорий» определено два призовых места:

**1 место** ТОС № 2, с. Генеральское, председатель Кравченко Людмила Станиславовна, Красноярское МО,

**2 место** ТОС «Долина», с. Зеленый Дол, председатель Копылец Игорь Владимирович, Безымянское МО.

Территориальное общественное самоуправление оказывает огромную помощь администрациям муниципальных образований поселений в решении вопросов местного значения. Много мероприятий проведено членами территориального общественного самоуправления, направленных на формирование здорового и счастливого образа жизни человека и сопутствующей этому образу среду обитания. Все органы ТОС принимали активное участие в проведении весеннего и осеннего месячника по санитарной очистке, благоустройству и озеленению территорий, в проведении праздников «Масленица», «День Победы», «День защиты детей», «День поселка (села)», «Новый год» и много других интересных мероприятий. Так ТОС «Кубань» провел экологическую акцию «Сохраним планету чистой», провели мастер-класс «Вторая жизнь пластиковой бутылки». ТОС «Радуга» провел тематический вечер на тему «Судьба страны в судьбе моей семьи», акцию «Сломай сигарету – получи конфету». Силами ТОС в п. Взлетный оборудованы две детской площадки, по инициативе жителей на средства населения и предпринимателей установлен поклонный крест на въезде в поселок. ТОС оказывает помощь администрации Энгельсского муниципального района в организации выездных приемов граждан

специалистами комитета по земельным ресурсам администрации Энгельсского муниципального района, ФГУП «Ростехинвентаризация» Федеральное БТИ, управление Росреестра и МРИ № 7 по Саратовской области ФНС.

Схематично взаимодействие всех субъектов самоуправления можно представить следующим образом:

**Администрация Энгельсского муниципального района  
Саратовской области**



Рассмотрение на постоянно действующих заседаниях при главе администрации  
Энгельсского муниципального района вопросов деятельности ТОС:

- О развитии территориального общественного самоуправления на территории Энгельсского муниципального района;
- О взаимодействии администраций поселений, входящих в состав Энгельсского муниципального района, с общественными организациями, образованными на территории поселений, органами территориального общественного самоуправления по решению вопросов местного значения;
- О взаимодействии органов местного самоуправления и территориального общественного самоуправления по решению вопросов местного значения на территории населенных пунктов муниципальных образований поселений, входящих в состав Энгельсского муниципального района.

**Управление по обеспечению взаимодействия с органами местного  
самоуправления поселений администрации  
Энгельсского муниципального района**



1. Ежеквартально проводит семинары с главами муниципальных образований, сотрудниками администраций, с председателями и членами ТОС. Были рассмотрены темы:

- правовая и экономическая основа и основные принципы осуществления территориального общественного самоуправления,
- взаимоотношения Совета ТОС с органами местного самоуправления,
- цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС,
- способы активизации и привлечения населения к участию в работе ТОС,
- полномочия председателя Совета ТОС и др.

2. По итогам работы года проводится конкурс на звание «Лучшее территориальное общественное самоуправление года».

Конкурс проводится по трем номинациям:

- патриотическое воспитание, работа с детьми и молодежью;
- санитарное состояние, благоустройство территорий;
- состояние охраны общественного порядка.

**Администрации сельских муниципальных образований, входящих в состав  
Энгельсского муниципального района**



1. Утверждают нормативно-правовую базу, необходимую для деятельности ТОС.
2. Разрабатывают и утверждают программу «Развитие территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании».
3. Осуществляют взаимодействие с председателями и представителями ТОС по вопросам местного значения.

**Территориальное общественное самоуправление**



- благоустройство территорий,
- организация досуга и занятости детей и подростков,
- проведение дворовых праздников и спортивных мероприятий,
- строительство игровых и спортивных площадок,
- помощь пожилым людям,
- охрана и поддержание правопорядка,
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности,
- контроль за сроками и качеством проведения ремонта домов по 185-ФЗ, внутрипоселковых и внутридворовых дорог, уличного освещения,
- взаимодействие с общественными организациями (советом ветеранов, женсоветом, молодежным советом, советами директоров при главах муниципальных образований).

## *Пример положительной практики работы ТОС № 1 села Генеральское Энгельсского муниципального района*

В состав Красноярского муниципального образования входит 15 населенных пунктов с общей численностью жителей 12,5 тысяч человек. На их территории создано и функционирует 23 органа ТОС, которые являются связующей нитью между населением и представителями власти. Они помогают своевременно выявлять проблемы и вовремя принимать решения по жизненно важным проблемам жителей.

В свою очередь и граждане, заинтересованные в улучшении жизни на селе, принимают активное участие в решении вопросов местного значения. В селе Генеральское действуют 3 органа ТОС, которые были созданы в 2007 году согласно законодательства Российской Федерации. Утверждены Уставы территориальных общественных самоуправлений.

ТОС, как орган общественного самоуправления, как один из социальных институтов вносит значительный вклад в создание условий для воспитания социально активного, нравственно полноценного, физически здорового молодого поколения. Главными задачами в патриотическом воспитании и работе с молодежью являются:



-сохранение и укрепление сложившихся традиций патриотизма на территории ТОС;  
-внедрение в деятельность ТОС современных форм, методов и средств воспитательной работы;



-формирование позитивного отношения молодых людей к военной службе.

Решая задачи по патриотическому воспитанию, ТОС № 1 с. Генеральское осуществляет свою работу в тесном контакте со школой, ДК, библиотекой, советом ветеранов, администрацией сельского поселения. В 2014 году провели ряд мероприятий: «День Защитника Отечества», презентация «Время выбрало нас, закружило в афганской метели», реставрация памятника погибшим воинам-односельчанам в годы Великой Отечественной войны, исторический час «Россия и Крым – мы вместе», демонстрация и митинг, посвященный 69-

летию победы в Великой Отечественной войне, поздравления ветеранов и вдов на дому, праздник День России, митинг памяти 22 июня.

По итогам районного смотра-конкурса на звание «Самое лучшее территориальное общественное самоуправление» в номинации «Патриотическое воспитание молодежи» в 2014 году заняли III место.



Другим направлением работы ТОС является благоустройство. Активно привлекаются жители к проведению месячников по благоустройству и озеленению поселка, уборке и обустройству парков, скверов, уборке придомовых территорий. Хорошим результатом работы ТОС стала организация сбора и вывоза мусора от частных домовладений. Члены ТОС обходили каждый двор, работали с населением индивидуально, и эта работа очень результативна. Более пяти лет проблемы с вывозом мусора в поселке не существует. За годы работы ТОС в поселке стало чисто и становится с каждым годом все красивее и уютнее. Уже без напоминаний до 70% жителей в течение всего теплого периода убирают сорняки, мусор, высаживают цветы, многие увлечены малыми архитектурными формами.

В поселке существует хорошая традиция: осенью, на празднике села, происходит награждение ценными подарками лучших улиц, лучших усадеб, лучших организаций. Этот опыт распространяется и на другие населенные пункты Красноярского муниципального образования.



Так, ТОС №2 с. Генеральское совместно с администрацией обустроило место отдыха в центре села. При активном участии населения были очищены территории, установлены элементы детской площадки, скамейки, урны. Совместными усилиями делается все, чтобы это было самое хорошее и привлекательное место отдыха для сельчан.



При активном участии территориального общественного самоуправления в с. Осиновка, с. Генеральское, п. Взлетный, с. Красный Яр были созданы ТСЖ в многоквартирных домах для участия в программе по капитальному ремонту в соответствии со 185-ФЗ. ТОС Красноярского муниципального образования активно участвуют в проведении сходов граждан по различным вопросам местного значения, стараются оказать помощь администрации в проведении массовых мероприятий, в решении многих социальных вопросов, в индивидуальной работе с жителями.

## **ДЕЛИМСЯ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫМ ОПЫТОМ**

*Муниципальные образования области - 70-летию победы  
в Великой Отечественной войне*

*Балаковский муниципальный район.*

С 1 ноября 2014 года стартовала муниципальная благотворительная патриотическая акция «Балаково - героям Победы». Организаторами акции выступили администрация Балаковского района, центр военно-патриотического воспитания молодежи и подростков «Набат», Совет ветеранов, депутатский корпус и балаковское отделение партии «Единая Россия».





Акция – это дань уважения людям, которые боролись за свободу и независимость своей Родины против фашистской Германии.

В память о тех, кто подарил жизнь поколениям, заплатив ценой своей жизни, на территории Балаковского района и проходит благотворительная акция «Балаково - героям Победы». Все пожертвования, собранные за время акции, пойдут на реконструкцию существующего и строительство нового монумента на Аллее Героев.

Участником акции может стать любой гражданин Балаковского муниципального района, предприятия и учреждения всех форм собственности, детские и молодежные организации вне зависимости от возраста, социального положения, политических и конфессиональных убеждений, поддерживающие цели и задачи акции. Каждому выдается лента с символикой акции - как знак причастности к большому проекту, объединяющему всех жителей Балаковского района.

Для сбора денежных средств используются печатанные ящики для пожертвований. Все собранные деньги перечисляются на расчетный счет Балаковской районной организации Саратовской областной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов (Совет ветеранов) с целевым назначением на реконструкцию Аллеи Героев.



Акция продлится вплоть до 9 мая, и любой житель района на добровольной основе может внести свой посильный вклад в обновление Аллеи Героев.

*В Ртищевском муниципальном районе состоялось открытие выставки.*

19 февраля в Ртищевском краеведческом музее состоялось открытие выставки «Дороги Победы», посвященной 70-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Мероприятие собрал в стенах музея более 60 человек, среди которых большинство было тех, кто непосредственно создавал своим трудом эту большую экспозицию:



студенты техникума железнодорожного транспорта, работники культуры и образования, члены общественных организаций «Боевое братство», «Часовые Родины», «Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры».



За четыре с половиной месяца с момента переезда Ртищевского краеведческого музея в стены бывшего кинотеатра имени М.И. Калинина в трех залах площадью более 300 квадратных метров создана единая композиция, рассказывающая о героическом подвиге земляков-ртищевцев в тылу и на фронтах Великой Отечественной войны.

Центром экспозиции стала диорама «Передовая. Минометный расчет обстреливает немецкий ДОТ». В рамках одного учреждения культуры удалось совместить возможности музея, кинотеатра и сценической площадки. Данный прием направлен на более сильное эмоциональное восприятие посетителями событий эпохи Великой Отечественной войны.

Ведущие мероприятия поделились с посетителями самыми яркими моментами проделанной работы: проведение земляных работ при обустройстве позиций минометного расчета, копке и обшивке траншей (участвовали студенты техникума и ветераны-афганцы); изготовление макета полноразмерного 120-мм полкового миномета мастерами ремонтного локомотивного депо Ртищево, изготовление ростовых манекенов минометчиков в полной экипировке образца 1943 года (создавали художники и бывшие военные).



## *Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта в Турковском муниципальном районе*

Организацией физкультурно-спортивной работы в Турковском муниципальном районе занимаются отдел молодежной политики, физкультуры и спорта, муниципальное бюджетное учреждение дошкольного образования «Детско-юношеская спортивная школа» р.п. Турки и учителя физического воспитания школ.

В районе создана и слаженно работает система дополнительного образования детей на базе образовательных учреждений. Это связано с тем, что в современных социально-экономических условиях, в основном на базе общеобразовательных школ сосредоточены квалифицированные физкультурные кадры и материально-спортивная база. Материально-спортивная база района представлена 16 спортивными залами, из них в р.п.Турки – 3; и 9 плоскостными спортивными сооружениями, находящимися при образовательных учреждениях. На сегодняшний день отдельно стоящих спортивных сооружений в районе нет.



Тренеры-преподаватели осуществляют физкультурно-оздоровительную и воспитательную работу среди детей и подростков, направленную на укрепление их здоровья и всестороннее физическое развитие. За период деятельности школы спортивную подготовку получили более 7 тыс. учащихся. Подготовлено 10 кандидатов в мастера спорта, 1 мастер спорта по самбо, норматив 1

разряда выполнили более 50 человек. Массовые разряды выполнили более 2 тысяч человек. В 2014 году норматив «Кандидат в мастера спорта» выполнили 1 воспитанника. За этими скупыми цифрами - ежедневная работа энтузиастов, которые прочно прикипели к своим воспитанникам. Сегодня в ДЮСШ обучаются около 400 человек.

Кроме того, в муниципальном районе работает отделение ГБУ «СОФСЦ «Урожай», где проводятся занятия по волейболу, футбол и самбо. Всего на базе учреждений дополнительного образования занимается физкультурой и спортом 590 человек, что составляет 38% от общего количества учащейся молодежи.

Анализ проделанной работы показывает, что в последние годы идет устойчивое поступательное движение в привлечении к занятиям физической культурой и спортом все большего числа жителей. Общее количество лиц, постоянно занимающихся организованными формами физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, существенно выросло (26% от общего количества населения).

Прививать любовь к занятиям физической культурой надо с дошкольного возраста. Так, на протяжении 5 лет в районе проводится ежегодная Спартакиада (как это ни громко звучит) для дошкольников района. Надо видеть, с каким азартом малыши соревнуются друг с другом в спортивных состязаниях, отстаивая честь своего детского сада. В муниципальных образованиях аналогичные соревнования проводятся среди воспитанников детских садов и учащихся начальных классов. Спонсорами этих мероприятий выступают главы КФХ и предприниматели района, очень часто и сами родители юных участников.



В зимнее время в районе заливаются катки. В зимний период 2014-2015 года р.п.Турки функционирует 2 катка, 1 хоккейная коробка, 21 ледовая площадка, 4 площадки игры в футбол на снегу. Открытие сезона на катке превращается в настоящий праздник для всех поколений с ярким праздничным оформлением, самоваром и музыкой. Сюда приходят отдохнуть целыми семьями. Традиционная лыжня также не оставляет никого равнодушными. В забегах принимают участие и дошкольники, и довольно зрелые участники. Непременные атрибуты соревнований – горячая уха, шашлыки, русский самовар.

Школьники района ежегодно под руководством преподавателей ДЮСШ



организуют лыжный поход. И если в первое время это были походы по селам Турковского и Аркадакского районов, то в 2013 году отважились на лыжный поход до г. Балашов.

С 2006 года в районе проводится ежегодный областной турнир по борьбе самбо «Турковская гора». Ежегодно участниками соревнований становятся от 150 до 230 спортсменов. Если всего

несколько лет назад в турнире участвовали 15-16 команд Саратовской области, то сейчас приезжают борцы из Астрахани, Казани, Самары, Оренбурга.

На протяжении уже многих десятилетий стали традиционными турниры по волейболу в с. Бороно-Михайловка, памяти воина-интернационалиста. А. Беспалова, в с. Студенка турнир памяти Героев социалистического труда А. Шубина и Н. Пылина.

Ведущие спортсмены района ежегодно принимают участие в официальных областных и Российских соревнованиях. Особенно значимые заслуги у самбистов.

Так, турковские борцы становились неоднократными победителями и призерами первенства и Чемпионата Саратовской области, Приволжского Федерального округа. Есть в районе показатели и по другим видам спорта – волейбол, легкая атлетика, мини-футбол.

Опыт показывает, что проведение комплексных спортивно-массовых мероприятий среди различных возрастных категорий населения, способствуют дополнительному привлечению района к регулярным занятиям физической культурой и спортом, развитию материально-спортивной базы, патриотическому воспитанию граждан.

### ***Повышение комфортности проживания – первоочередная задача администраций поселений Советского муниципального района***

#### ***Пушкинское муниципальное образование***

При решении вопросов местного значения поселения администрация Пушкинского муниципального образования особое внимание уделяет состоянию освещенности улиц поселения в вечернее и ночное время. Принятие федерального закона от 23 ноября 2009 года №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предъявляет новые требования к энергетическим установкам во всех областях жилищно-коммунального хозяйства. Проблема энергосбережения стоит особенно остро перед администрацией муниципального образования, которая работает в режиме жесткой экономии бюджета, в связи с чем вопрос эффективного расходования бюджетных средств выходит на первый план и требует первоочередного внимания.

Проблема состояла в следующем. За период с 2006 года по 2010 год количество действующих фонарей в муниципальном образовании уменьшилось в 1,5 раза (2006 г.-123 фонаря, 2010 г.- 80 фонарей). Основными причинами ухудшения работы уличного освещения являлись:

- недостаточное финансирование организации уличного освещения;
- отсутствие специализированной организации в р.п. Пушкино по эксплуатации линий уличного освещения.

Следует отметить, что на 01.01.2011 г. общая протяженность подлежащей освещению улично-дорожной сети в муниципальном образовании составляла 27,250 км; общая протяженность улично-дорожной сети с освещением - 13,450 км. Для освещения улиц р.п. Пушкино в 2011 году использовались 5 узлов учета и 80 светильников различных типов. Процент охвата узлами учета составлял - 41,7%. Используемые в светильниках НКУ и РКУ лампы имели низкий КПД, а ртутные лампы типа ДРЛ могли являться источником загрязнения окружающей среды, что требовало дополнительных затрат на утилизацию.

Светильники нового поколения позволяют значительно снизить потребление электроэнергии, расходуемой на освещение, улучшить качество освещения и внешний вид улиц.

Приоритетным направлением экономической политики Пушкинского муниципального образования стало создание условий для устойчивого улучшения качества уличного освещения. В целях достижения экономии затрат необходимо было перевести систему уличного освещения на режим экономии.

Основными целями работы по улучшению уличного освещения, которые поставило перед собой руководство муниципального образования были:

-повышение качества уличного освещения в р.п.Пушкино и с. Новоантоновка;

-улучшение криминогенной обстановки на территории муниципального образования;

-улучшение условий для работы служб скорой помощи, пожарной части, почты, милиции и социальных служб;

-уменьшение ДТП на улицах Пушкинского МО.

Для достижения этих целей необходимо было решить следующие основные задачи:

-повысить финансовую устойчивость в вопросе обеспечения устройства новых линий уличного освещения и ремонта действующих;

-обеспечить ускоренный переход на новые высокопроизводительные и ресурсосберегающие технологии.

Низкий уровень освещенности Пушкинского муниципального образования выдвигал на первый план решение проблемы технического переоснащения существующих линий уличного освещения и устройства новых в местах их отсутствия.



*Старые фонари*

*Проведение работ по замене фонарей*

Для достижения поставленных целей необходимо было решение следующих задач:

- регулярная замена вышедшего из строя оборудования на существующих линиях уличного освещения;

-установка узлов учета;

-приобретение высокотехнологического электрооборудования нового поколения.

В целях реализации Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и решения

указанных выше задач администрация Пушкинского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области разработала и утвердила долгосрочную целевую программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Пушкинском муниципальном образовании на период с 2011 года до 2020 год».

В рамках данной программы администрацией Пушкинского муниципального образования проведен комплекс мероприятий, позволивших с 01.09.2012г. 100% линий уличного освещения Пушкинского муниципального образования подключить к узлам учета и сократить потребление энергетических ресурсов.



В соответствии с заключенным энергосервисным контрактом подрядчик заменил 59 светильников уличного освещения на энергосберегающие светильники, проложил 3300 метров кабеля СИП и установил 4 узла учета.

Работы по ремонту сетей уличного освещения были начаты 08.08.2012г и закончены 31.08.2012 г.

Исполнение контракта рассчитано на 49 месяцев, с ежемесячной оплатой 13 649,85, далее все оборудование переходит в собственность муниципального образования; первый расчет по энергосервисному контракту был произведен 18.09.2012г.

Точкой отсчета реализации энергосервисного контракта являются показатели 2011 года - затраты электроэнергии в этот период составляли 68485 кВт при 80 светильниках ДРЛ. В 2013 году затраты составили 33948 кВт при 192 энергосберегающих светильников. Экономия по сравнению с 2011 годом составила 34537 кВт или 50%.

Каков результат. Затраты электроэнергии за первое полугодие 2011 года составили 35443кВт, за такой же период 2014 года - 12118 кВт, экономия составила 23325 кВт или 66%.

### *Мечетненское муниципальное образование*



Основными вопросами, успешно решаемыми в Мечетненском муниципальном образовании, являются вопросы водоснабжения, теплоснабжения, уличного освещения, благоустройства, ремонта внутрипоселковых дорог.

В рамках решения проблемы водоснабжения за последние 3 года в муниципальном образовании заменено 3,7 км водопроводящих сетей. За счет средств местного бюджета заменено 0,4 км водопровода, закуплено 2 насоса для подачи воды, один из них итальянский. Вода подается 3 скважинами, система закольцована,

на все скважины получены лицензии. На территории муниципального образования установлено 20 пожарных гидрантов. Пожарный пирс построен на пруду «Головной».

За последние 2 года на ремонт системы теплоснабжения из бюджета муниципального образования выделено 700 тысяч рублей. Эти средства израсходованы на замену тех участков, которые давали большое количество порывов трассы в зимнее время. Также заменены участки теплотрассы к ФАП, детскому саду «Чебурашка», ДК, к многоквартирным домам по ул. Октябрьская, 15 и ул. Мелиораторов, 12. С 2013 года жителями многоквартирных домов начался процесс заключения договоров с ГАУ «Энергосбережение» на перевод отопления на индивидуальные котлы. В 2014 году многоквартирный дом по ул. Октябрьская был переведен на индивидуальное отопление. Сейчас готовится к переходу на индивидуальные котлы дом по ул. Октябрьская, 13. Переход на данную систему дает большую экономию финансовых средств.

Большую работу проводим по ремонту объектов социальной сферы. На всех объектах провели ремонт кровли. В Доме культуры за счет средств ООО «Саратовнефтегаз» произведен ремонт сцены. На всех объектах установлены пандусы.

В целях решения проблемы с уличным освещением установлен 71 энергосберегающий светильник, 8 парковых фонарей. Таким образом, вопрос с уличным освещением в поселении решен полностью. На всех подстанциях установлены таймеры времени. Экономия электроэнергии существенна: в 2013 году затрачено на освещение 14280 кВт, в 2014 году – 10720 кВт. Разница составляет 3560 кВт.



Второй год подряд поселение получает районный штандарт по итогам работы по благоустройству. В центре села установлена детская площадка стоимостью 140 тыс. рублей, установлены парковые скамейки и урны, работают 8 парковых светильников. В детском саду «Чебурашка» установлена детская площадка стоимостью 120 тыс. рублей. В 2014 году произведена посадка 25 туй, 7 европейских елей, 40 катальп, 50 берез. В селе закончена работа по строительству пляжа-солярия, завезено 100 м<sup>3</sup> песка, установлены скамейки, грибки, детские игровые конструкции. Большая работа проведена по благоустройству территории у церковного прихода:

завезено 80 м<sup>3</sup> земли, установлено ограждение, высажены цветы, деревья. Перед въездом в село установлен поклонный крест.

За счет средств ООО «Лотос» установлено видеонаблюдение стоимостью 90 тыс. рублей. В детском саду «Чебурашка» видеонаблюдение установлено за счет средств ООО «Промтехресурс». Закончены работы по строительству ограждения вокруг школы с. Мечетное протяженностью 780 метров, здесь большую помощь оказали ООО «Промтехресурс» и Степновское управление ПХГ.



В 2013 году за счет средств муниципального образования проложена асфальтовая дорога по ул. Советская протяженностью 100 метров на сумму 500 тыс. рублей. На эту улицу в мае 2014 года завезено 300 м<sup>3</sup> грунта для выравнивания



понижений, где скапливалось много воды, которая затрудняла выезд с улицы. В августе 2014 года проложена асфальтовая дорога по ул. Октябрьская от ФАП к выезду из села на сумму 860 тыс. рублей. В 2015 году планируется продолжить ремонт дороги по улице Октябрьская на сумму 760 тыс. рублей.

В муниципальном образовании ведется большая работа по оформлению села к новогодним праздникам. Три года подряд Мечетненское муниципальное образование занимает 1 место в конкурсе среди сельских муниципальных образований по подготовке празднования Нового года

## АКТУАЛЬНОЕ ИНТЕРВЬЮ

### Область готова работать по новому Земельному кодексу



*Интервью с министром Саратовской области – председателем комитета по управлению имуществом Саратовской области **Олегом Галкиным***

*«Саратовская областная газета», № 28 (3587)  
от 19.02.2015 г.*

#### **Продавать только после аукциона**

– Олег Александрович, поправки в земельное законодательство коснутся всех без исключения органов власти, осуществляющих полномочия по управлению и распоряжению государственными, муниципальными и неразграниченными земельными участками. Эти изменения затронут и потенциальных пользователей этих участков?

– Для начала, чтобы понять, какими ресурсами мы располагаем, приведу некоторые цифры. По данным Росреестра, площадь земельных участков на территории области составляет более 10 млн гектаров. Из них около 4 млн – это площадь земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

А теперь давайте перейдём непосредственно к рассмотрению изменений земельного законодательства. Кардинально меняется порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности. Законом отменяется существующая система предоставления участков с предварительным согласованием места размещения объекта.

Передача свободных земельных участков в аренду либо их продажа станет проводиться исключительно по результатам аукциона. Решение о его проведении будет приниматься уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан и юридических лиц.

Начальная аукционная цена участка, предоставляемого в аренду, будет устанавливаться по выбору уполномоченного органа – либо в размере ежегодной арендной платы, определенной по результатам рыночной стоимости, либо в процентном соотношении от кадастровой стоимости. Участок, выставленный на продажу, станет реализовываться по рыночной цене.

Еще одна поправка направлена на повышение конкуренции на земельном рынке. С 1 марта 2015 года арендаторы земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, лишаются преимущественного права на продление договора аренды без проведения торгов.

**– Предусмотрена ли в законе возможность получения земельных участков без проведения торгов?**

– Да, предусмотрена, но только в исключительных случаях, при наличии особых оснований. В обновлённом Земельном кодексе РФ перечень таких оснований достаточно обширен и состоит из 32 пунктов. Например, участки могут передаваться в соответствии с распоряжением Президента России или руководителя субъекта РФ, но только для размещения объектов социально-культурного назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов установленным критериям. В нашей области такие критерии определены новой редакцией Закона «О земле». В ней указано, что масштабным инвестпроектом должны быть предусмотрены капвложения в основные средства, расположенные на территории региона, в размере не менее 50 млн рублей, а в строительстве – не менее 650 млн. Без торгов также будет осуществляться передача участков для комплексного освоения территории, размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения. В остальных случаях участки продаются на торгах.

Кроме того, участки будут выделяться работникам бюджетной сферы, нуждающимся в земельных наделах для индивидуального строительства жилья или ведения личного подсобного хозяйства. Такая мера позволит привлечь в малонаселенные муниципальные образования специалистов нужных профессий – врачей, учителей, агрономов и экономистов. Саратовским законодательством четко определены специальности и перечень из 206 поселений (расположенных в 28 муниципальных образованиях), где планируется выделение земельных участков для людей этих профессий.

По новому закону, такие льготники смогут получать землю в безвозмездное пользование, а по истечении шести лет – в собственность.

### **Все проблемы решаемы**

**– Каковы особенности распоряжения земельными участками, собственность на которые не разграничена?**

– В нашем регионе, одном из первых в России, правила землепользования и застройки утверждены всеми муниципальными образованиями. А это означает, что на территории нашей области, как и многих других субъектов Федерации, с 1 марта 2015 года распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, переходит на уровень поселений.

Оценивая степень готовности поселений к исполнению полномочий по распоряжению неразграниченными земельными участками, замечу, проблемы есть – муниципальным образованиям зачастую не хватает подготовленных специалистов, необходимого материально-технического обеспечения. Но одно можно сказать с уверенностью – все эти проблемы решаемы. И, комитет, в свою очередь, готов оказывать консультационную помощь органам местной власти по земельным вопросам.

– **Олег Александрович, разъясните порядок безвозмездной передачи участков из федеральной собственности в областную или муниципальную.**

– Ещё одним новшеством в земельном законодательстве стало определение конкретных оснований для безвозмездной передачи земельных участков федеральной собственности в муниципальную или в собственность субъектов Российской Федерации. Участки будут безвозмездно передаваться муниципальным образованиям при наличии генеральных планов, схем территориального планирования.

Достаточно чётко и ясно в законе прописаны основания, по которым принимается отрицательное решение по передаче земельного участка. Их перечень сузился до четырех пунктов. Так, могут отказать в передаче, если в соответствующем заявлении не указан кадастровый номер участка или не приложен проект межевания территории, либо имеются основания для отказа в утверждении схемы расположения земельного участка. Что особенно важно, закон определяет – отсутствие в кадастре недвижимости сведений о местоположении границ участка, который предлагается передать, не является основанием для принятия отрицательного решения по вопросу передачи этого участка.

Я обозначил только ключевые изменения, которые нас ждут с 1 марта. Но даже они дают возможность осознать, насколько сейчас важно пересмотреть и перестроить работу органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Мы прекрасно понимаем, что начать этот процесс необходимо с проведения разъяснительной работы.

Так, в конце прошлого года по нашей инициативе на базе академии права был проведен однодневный учебно-консультативный семинар для руководителей муниципальных образований и сельских поселений по вопросам практического применения нового земельного законодательства. Кроме того, открытой площадкой для обсуждения этого вопроса и обмена мнениями стало прошедшее в январе заседание коллегии комитета. Разъяснительная работа как среди населения, так и среди органов местного самоуправления будет проводиться и впредь в плановом режиме в течение всего года.

– **На какой стадии процесс приведения профильного регионального законодательства в соответствие федеральному?**

– На завершающей. В новой редакции принят закон о земле, внесены изменения в закон о предоставлении земельных участков многодетным семьям и закон о предоставлении в безвозмездное пользование участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. На стадии принятия находятся шесть проектов постановлений правительства области. В ближайшее время на рассмотрение депутатов облдумы и общественности будет вынесен проект постановления по порядку определения цены продажи земельных участков, находящихся в региональной собственности.

Подводя итоги, хочу подчеркнуть, область в целом готова работать по новому Земельному кодексу.

**ВАЖНО**



**ПРОКУРАТУРА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОБРАЩАЕТ ВНИМАНИЕ**

*Об определении порядка организации дорожной  
деятельности в отношении дорог местного значения*

В соответствии с Законом Саратовской области от 30.09.2014 № 108-ЗСО «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области» дополнительно к установленным частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ за сельскими поселениями Саратовской области закреплён ряд вопросов местного значения, в том числе дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указанные полномочия определены в Федеральном законе от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", согласно которому под дорожной деятельностью понимается деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Очередной, 2015 год, объявлен в Саратовской области «Годом дорог», в связи с чем вопросам исполнения указанных полномочий органов местного самоуправления будет уделяться повышенное внимание.

Учитывая, что должностные лица и другие муниципальные служащие местной администрации, как правило, не являются непосредственными исполнителями работ по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог, в соответствии с полномочиями по решению указанных вопросов местного значения необходимо издание распорядительного акта органа местного самоуправления, определяющего порядок организации дорожной деятельности в отношении соответствующих дорог местного значения.

Данным актом, в частности, должна быть определена организация, ответственная за оперативное решение вопросов, связанных с ремонтом и текущим содержанием таких автомобильных дорог (учреждение в соответствии с муниципальным заданием, или иная организация, привлечённая на основании контракта).

Определение органами местного самоуправления эксплуатирующей организации в отношении дорог местного значения с учетом требований Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" позволит оптимизировать и взаимодействие с органами государственного контроля (надзора) в сфере обеспечения безопасности дорожного движения при проведении плановых и внеплановых проверок.



## **ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **ПОГРАНИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО САРАТОВСКОЙ И САМАРСКОЙ ОБЛАСТЯМ СООБЩАЕТ**

#### *Правила пограничного режима*

Пограничное управление ФСБ России по Саратовской и Самарской областям напоминает, что законодательством Российской Федерации установлены правила пограничного режима, определяющие порядок ведения хозяйственной, промысловой и иной деятельности в пограничной зоне, в том числе и охоты.

Въезд (проход) в пограничную зону, временное пребывание и передвижение в ней по документам, удостоверяющим личность, осуществляют граждане, имеющие регистрацию по месту жительства, расположенному в пределах пятикилометровой полосы местности вдоль государственной границы Российской Федерации, остальные граждане осуществляют перемещение по пропускам, оформленными и выданными пограничным органом и документам, удостоверяющим личность.

Порядок подачи заявления и его форма изложена в Административном регламенте по предоставлению государственной услуги по выдаче пропусков для въезда (прохода) лиц и транспортных средств в пограничную зону, разрешений на хозяйственную, промысловую и иную деятельность утвержденного приказом ФСБ России от 13 ноября 2012 г. № 572.

Лица, въезжающие (проходящие) в пограничную зону и пребывающие в ней, обязаны предъявлять документы, удостоверяющие личность и пропуска по требованию сотрудников пограничных органов при выполнении ими служебных обязанностей, членов добровольных народных дружин и внештатных сотрудников пограничных органов при участии их в защите государственной границы.

В случае утраты или порчи пропусков граждане обязаны проинформировать об этом ближайшее подразделение пограничного органа.

Хозяйственная, промысловая и иная деятельность, содержание и выпас скота в пограничной зоне осуществляются:

- в пределах пятикилометровой полосы местности вдоль государственной границы на суше, российских берегов пограничных рек, озер и иных водоемов и на островах на указанных водоемах на основании разрешения пограничного органа или подразделений пограничного органа;

- в остальной части пограничной зоны - с уведомлением пограничного органа или подразделений пограничного органа».

Граждане или организации письменно уведомляют пограничный орган или подразделение пограничного органа по рекомендуемой форме:

о работе, мероприятии за пределами пятикилометровой полосы местности - не позднее чем за 3 суток до начала проведения работы, мероприятия;

о работах, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в пограничной зоне, - незамедлительно по средствам связи с последующим уведомлением в установленном порядке.

В Саратовской области пограничная зона установлена в Питерском муниципальном районе в пределах Нивского и Малоузеского муниципальных образований, в Новоузенском муниципальном районе в пределах Петропавловского, Алгайского, Пограничного, Дюрского и Горькореченского муниципальных образований, в Александрово-Гайском муниципальном районе в пределах Варфоломеевского, Новоалександровского, Приузенского и Искорского муниципальных образований, в Дергачевском муниципальном районе в пределах Октябрьского, Восточного муниципальных образований, в Озинском муниципальном районе в пределах Чалыклинского, Ленинского, Сланцерудниковского, Озерского, Урожайного и Заволжского муниципальных образований, в Перелюбском районе в пределах Кучумбетовского, Натальинояринского муниципальных образований.

Охота осуществляется за пределами пятикилометровой полосы местности вдоль Государственной границы Российской Федерации гражданами с обязательным письменным уведомлением Пограничного управления или ближайшего подразделения Пограничного управления при наличии паспорта, охотничьего билета, разрешения на оружие, лицензии (путевки) для производства охоты, карты (схемы) района охоты. Письменное уведомление оформляется на установленном бланке с отражением достоверных сведений.

В соответствии со ст. 18.2 КоАП РФ за нарушения правил пограничного режима предусмотрена административная ответственность.

По всем вопросам, связанным с проведением деятельности в пограничной зоне, получения другой информации по Правилам пограничного режима можно обращаться в Пограничное управление ФСБ России по Саратовской и Самарской областям по адресу: г. Саратов, ул. Лунная, 27, телефон 8 (8452) 39-14-02, либо в отделы в г. Новоузенске, телефон 8 (84562) 2-22-04, в пгт. Озинки, телефон 8 (84576) 4-27-36.

С приказом ФСБ России от 15 октября 2012 г. № 515 «Об утверждении правил пограничного режима» (в ред. Приказа ФСБ России от 18.11.2013 № 682) можно ознакомиться на официальном сайте ФСБ России в информационно -

телекоммуникационной сети Интернет ([www.fsb.ru](http://www.fsb.ru)), а также на официальном сайте справочно-правовых систем «Гарант», «Консультант».

Пограничный режим служит исключительно интересам создания необходимых условий охраны Государственной границы. Соблюдая правила пограничного режима, органы местного самоуправления оказывают помощь пограничным органам в охране Государственной границы Российской Федерации!



**ФИЛИАЛ ФГБУ «ФКП РОСРЕЕСТРА»  
ПО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ИНФОРМИРУЕТ**

*Актуализация сведений кадастра нужна всем*

Государственный кадастр недвижимости является государственным информационным ресурсом, воспользоваться сведениями которого может любой гражданин. Очень важно, чтобы сведения кадастра были полными и актуальными.

Сведения в государственный кадастр недвижимости вносятся на основании заявления правообладателя объекта недвижимости и представленных им документов.

В государственном кадастре недвижимости содержатся все сведения о недвижимом имуществе, которые подтверждают существование такого недвижимого имущества в качестве индивидуально-определенной вещи или подтверждают прекращение существования такого имущества, а также иные сведения такие как: сведения о виде объекта недвижимости, описании местоположения границ земельного участка, сведения о здании, расположенном на земельном участке, сведения об адресе здания, помещения, земельного участка, объекта незавершенного строительства, сведения о вещных правах на объект недвижимости, сведения об адресе правообладателя, адресе электронной почты правообладателя, а также другие сведения, предусмотренные статьей 7 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ.

Сведения кадастра об объектах недвижимости постоянно актуализируются, возникает необходимость уведомить об этом оперативно правообладателя объекта недвижимости. Необходимость контакта с правообладателем объекта недвижимости требуется также при согласовании границ местоположения границ смежных земельных участков и других случаях.

В настоящее время одним из быстрых и доступных способов связи является электронная почта. Сведения об адресе электронной почты правообладателя объекта недвижимости, как уже отмечалось выше, включаются в сведения кадастра на основании заявления правообладателя объекта недвижимости.

Филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Саратовской области просит всех правообладателей земельных участков, зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства найти время и обратиться в филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Саратовской области, многофункциональные центры, через портал

Росреестра в сети «Интернет» с заявлением о внесении сведений о своей электронной почте (при наличии) в государственный кадастр недвижимости. Если сведения об электронной почте уже содержатся в кадастре, но претерпели изменения - просим сообщить новые сведения. С целью уточнения сведений о недвижимости, обращаемся к органам местного самоуправления довести до жителей муниципальных образований следующую информацию.

*Уважаемые жители Саратовской области!*

*Как уже известно, с 1 января 2015 года постепенно будет осуществляться переход на налогообложение объектов недвижимости, исходя из их кадастровой стоимости.*

*Филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Саратовской области просит всех жителей Саратовской области, при получении извещения об уплате налога и, обнаружении, что указанные в извещении сведения о принадлежащих: земельном участке, помещении, здании, сооружении, объекте незавершенного строительстве, отличаются от сведений, указанных в их правоустанавливающих документах на указанные объекты недвижимости, обращаться в филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Саратовской области с соответствующими заявлениями, с приложением документов, подтверждающие верные значения сведений о принадлежащем объекте недвижимости.*

*Кроме того, Вы можете бесплатно проверить сведения о своем объекте недвижимости в сети «Интернет» по адресу: [www.rosreestr.ru](http://www.rosreestr.ru), раздел электронные услуги и сервисы, закладка «Сервисы», поиск осуществляется по одному из трех критериев: кадастровому номеру, условному номеру или адресу.*

### ***Внесение в государственный кадастр объектов недвижимости Саратовского кадастрового округа сведений об объектах землеустройства***

Согласно ст.1 Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» территориальные зоны, зоны с особыми условиями использования территорий, а также границы муниципальных районов и населенных пунктов являются объектами землеустройства, внесение сведений о которых в данные государственного кадастра недвижимости (далее – ГКН) осуществляется в рамках информационного взаимодействия между органом кадастрового учета и органами власти (ст.15 Федеральным законом от 24.07.2007 №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»).

Информационное взаимодействие между органом кадастрового учета и органами власти осуществляется в соответствии с Правилами направления органами государственной власти и органами местного самоуправления документов, необходимых для внесения сведений в ГКН, в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, кадастрового учета и ведения государственного кадастра недвижимости, а также требованиями к

формату таких документов в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства РФ от 03.02.2014 № 71.

Участниками информационного взаимодействия при ведении ГКН являются соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления. Однако, в ряде случаев, лицами, заинтересованными во внесении в государственный кадастр недвижимости сведений о зонах, являются правообладатели объектов, в связи с обеспечением условий эксплуатации которых устанавливаются соответствующие зоны.

За 2013 год в данные ГКН Саратовского кадастрового округа внесены сведения об 1034 объектах землеустройства (1024 зоны с особыми условиями использования территорий; 8 территориальных зон и 2 границы). За 2014 год внесены сведения о 1593 объектах землеустройства (1586 зон с особыми условиями использования территорий; 2 территориальные зоны и 5 границ).

По состоянию на 01.03.2015 в данных ГКН содержатся сведения о следующих объектах землеустройства:

- 4037 зон с особыми условиями использования территорий;
- 377 территориальных зон;
- 17 границ муниципальных образований;
- 13 границ населенных пунктов

В отношении зон с особыми условиями территорий сведения внесены по следующим видам зон: 3353 охранных зоны различного вида зонообразующих объектов, а также 1 прибрежная зона, 1 зона объекта культурного наследия, 6 водоохраных зон, 4 зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и 112 территорий особо охраняемых природных объектов регионального значения и их охранных зон.

Постановлением Правительства РФ от 03.02.2014 № 71 «Об утверждении Правил направления органами государственной власти и органами местного самоуправления документов, необходимых для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости, в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, кадастрового учета и ведения государственного кадастра недвижимости, а также требованиями к формату таких документов в электронной форме» утверждены правила направления документов и определен порядок информационного взаимодействия между органами власти и органом кадастрового учета в случае:

1. принятия решения об установлении или изменении границ муниципального образования, границ населенного пункта;
2. принятия решения об установлении или изменении границ зон с особыми условиями использования территорий;
3. принятия решения об установлении или изменении границ территориальных зон (утверждение правил землепользования и застройки либо внесения в них изменений);

4. принятия решения об изменении вида разрешенного использования земельного участка;
5. принятия решения о присвоении адресов объектам недвижимости или изменении таких адресов;
6. принятия решения о переводе жилого помещения в нежилое помещение, нежилого помещения в жилое помещение;
7. принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Органы власти в случае принятия вышеуказанных решений направляют в орган кадастрового учета документ, воспроизводящий сведения, содержащиеся в законодательных актах и решениях уполномоченных органов об установлении или изменении границ и характеристик объектов недвижимости.

Могут быть предоставлены копии документов:

в отношении границ муниципальных образований- законы субъекта Российской Федерации,

границ населенных пунктов – генеральный план городского округа, поселения, а также схемы территориального планирования муниципального района

адреса объекта – решение о присвоении, изменении адреса, с указанием кадастрового номера объекта недвижимости;

вида разрешенного использования – решение о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования, с указанием кадастрового номера земельного участка и условно разрешенного вида использования; решении об определении (изменении) вида разрешенного использования, с указанием кадастрового номера земельного участка и вида разрешенного использования.

***Согласно п.17 правил обязательным приложением к направляемым в орган кадастрового учета документам, в отношении границ муниципальных образований, населенных пунктов, территориальных зон и зон с особыми условиями использования территорий, является оформленная в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации карта (план) соответствующего объекта землеустройства (требования к составлению карты (плана) объекта землеустройства утв. постановлением Правительства РФ от 30 июля 2009 г. № 621). В отношении территориальных зон карта (план) изготавливается для каждой зоны.***

Направляемая в орган кадастрового учета карта (план) должна содержать информацию о ее передаче в составе землеустроительного дела, сформированного в отношении соответствующего объекта землеустройства, в государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства, с указанием регистрационного номера и даты передачи в орган, осуществляющий хранение землеустроительной документации.

Согласно п.18 правил при информационном взаимодействии документы, в том числе карта (план) объекта землеустройства, представляются в виде электронных документов с использованием единой системы межведомственного

электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия.

При отсутствии у органов местного самоуправления технической возможности использовать единую систему межведомственного электронного взаимодействия и подключаемые к ней региональные системы межведомственного электронного взаимодействия органы местного самоуправления представляют документы, необходимые для ведения государственного кадастра недвижимости, в орган кадастрового учета с использованием официального сайта органа кадастрового учета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или на электронных носителях.

Представляемые документы должны быть защищены от доступа лиц, не участвующих в их подготовке, обработке и получении, а также быть заверены усиленной квалифицированной электронной подписью подготовившего и направившего их органа.

Документы, направляемые в электронном виде в орган кадастрового учета при ведении государственного кадастра недвижимости, создаются в виде файлов с использованием схем для формирования документов в формате XML, обеспечивающих считывание и контроль содержащихся в них данных.

Приказом Министерства экономического развития РФ №П/369 от 01.08.2014 «О реализации информационного взаимодействия при ведении государственного кадастра недвижимости в электронном виде» (далее – Приказ) утверждены новые XML-схемы, используемые для формирования XML-документов при осуществлении информационного взаимодействия при ведении государственного кадастра недвижимости.



### **ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЧС РОССИИ ПО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ИНФОРМИРУЕТ**

Ежегодно Главное управление МЧС России по Саратовской области проводит работу по обеспечению безаварийного пропуска паводковых вод направленную на организацию защиты населения муниципальных образований, предотвращение и минимизацию ущерба от затопления населенных пунктов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, транспортной инфраструктуры и др.

В рамках реализации комплекса планово-предупредительных мероприятий, в соответствии с решением комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций при Правительстве Саратовской области от 11 февраля 2015 года № 11 были разработаны памятки: о порядке действий администрации при угрозе и затоплении населенных пунктов, по действиям жителей области при катастрофическом затоплении, по действиям населения при угрозе и затоплении, а также по действиям при получении сигнала «Внимание всем!» - в целях обучения населения порядку действий в случае угрозы или возникновения чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты при получении сигналов оповещения.

### НЕОБХОДИМО ИМЕТЬ ДОМА

-запас продуктов питания, воды;



-медицинскую аптечку;



- документы, деньги;



-средства индивидуальной защиты органов дыхания (противогаз, респиратор по возможности, ватно-марлевую повязку).



### НЕОБХОДИМО УМЕТЬ:

- пользоваться средствами индивидуальной защиты;  
- оказывать первую помощь пострадавшему.

### НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ:

- порядок действий в случае чрезвычайной ситуации.

## Экстренные телефоны:

112

Единый ТЕЛЕФОН  
СЛУЖБЫ СПАСЕНИЯ (с мобильных)

С МОБИЛЬНЫХ	С ГОРОДСКИХ
ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА <b>101</b>	ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА <b>01</b>
ПОЛИЦИЯ <b>102</b>	ПОЛИЦИЯ <b>02</b>
СКОРАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ <b>103</b>	СКОРАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ <b>03</b>
АВАРИЙНАЯ ГАЗОВАЯ СЛУЖБА <b>104</b>	АВАРИЙНАЯ ГАЗОВАЯ СЛУЖБА <b>04</b>



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЧС РОССИИ  
ПО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
www.64.mchs.gov.ru



# ЭТО ДОЛЖЕН ЗНАТЬ КАЖДЫЙ



**ТЕЛЕФОН ДОВЕРИЯ**  
**8-(845-2) 62-99-99**

### ОПОВЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ-

предупреждение его о надвигающемся наводнении, лесном пожаре или другом стихийном бедствии, передача информации о случившейся аварии или катастрофе.

- региональная (муниципальная, локальная) система оповещения, сирены, прерывистые гудки предприятий и транспортных средств, которые означают единый предупредительный сигнал **“ВНИМАНИЕ ВСЕМ”**



- СМС оповещение;



- спецтранспорт с громкоговорящей связью;



-подворовый обход;



## Услышав сигнал “ВНИМАНИЕ ВСЕМ” необходимо!



- 1) немедленно включить имеющиеся под рукой средства передачи информации (телевидение, радиоточки, Интернет), либо посредством телефонной связи связаться со службами экстренного реагирования;
- 2) внимательно прослушать информационное сообщение о характере и масштабах угрозы, а также рекомендации наиболее рационального способа поведения в сложившейся ситуации;

В случае радиоактивного заражения местности населению рекомендуется: взрослым, детям от двух лет и старше по 1 таблетке йодистого калия - 0,125 г. или 44 капли 5% настойки йода ежедневно после еды на 1/2 стакана молока/воды

### ЭВАКУАЦИЯ

В чрезвычайных ситуациях как мирного, так и военного времени, эвакуация является необходимой мерой, единственным и надежным способом защиты.

Эвакуация проводится в максимально сжатые сроки комбинированным способом (всеми видами транспорта) через сборные эвакуационные пункты. Рабочие, служащие и члены их семей эвакуируются администрациями предприятий и организаций.

Эвакуация населения, не связанного с производством, проводится жилищными эксплуатационными органами.

### ПОДГОТОВКА К ЭВАКУАЦИИ

Заблаговременно уточнить номер сборного эвакуационного пункта, его адрес, номер телефона, способ эвакуации.

Следуя на сборный пункт после получения извещения об эвакуации, необходимо:

- закрыть окна, форточки, перекрыть газовые и водопроводные вентили, отключить электроэнергию;

- иметь при себе документы, деньги, одежду по сезону, белье, постельные принадлежности, необходимые медикаменты. Вес багажа не должен превышать 50 кг на одного члена семьи.

### НА СБОРНОМ ПУНКТЕ

- пройти регистрацию;
- уточнить способ эвакуации, время и место отправления колонны в конечный пункт назначения, кто является старшим колонны;
- на посадку следовать организованно под руководством старшего колонны.

### В ПУНКТЕ ЭВАКУАЦИИ

- пройти регистрацию на приемном пункте и убыть к месту размещения;
- эвакуированные не имеют права самостоятельно без разрешения местных эвакуационных органов выбирать пункты и места для жительства и перемещаться из одного района в другой.

При отсутствии организованной эвакуации, до прибытия помощи или спада воды, предупредить людей, чтобы находились на верхних этажах и крышах зданий, на деревьях или других возвышающихся предметах.

При этом постоянно подавать сигнал бедствия: днём - вывешиванием или размахиванием хорошо видимым полотнищем, прибитым к дереву, а в темное время - световым сигналом и периодическим голосом.

При подходе спасателей спокойно, *без паники и суесть*, с соблюдением мер предосторожности, переходите в плавающее средство. При этом неукоснительно соблюдайте требования спасателей, не допускайте перегрузки плавсредств.

Во время движения не покидайте установленных мест, не садитесь на борта, строго выполняйте требования экипажа.

Самостоятельно выбираться из затопленного района рекомендуется только при наличии таких серьёзных причин, как необходимость оказания медицинской помощи пострадавшим, продолжающийся подъём уровня воды, при угрозе затопления верхних этажей (чердака). При этом необходимо иметь надежное плавательное средство и знать направление движения.

В ходе самостоятельного выдвигания не прекращайте подавать сигнал бедствия.

Оказывайте помощь людям, плывущим в воде и утопающим.

## ЭКСТРЕННЫЕ ТЕЛЕФОНЫ

**112** ЕДИННЫЙ ТЕЛЕФОН СЛУЖБЫ СПАСЕНИЯ (с мобильных)

С МОБИЛЬНЫХ	С ГОРОДСКИХ
ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА <b>101</b>	ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА <b>01</b>
ПОЛИЦИЯ <b>102</b>	ПОЛИЦИЯ <b>02</b>
СКОРЯЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ <b>103</b>	СКОРЯЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ <b>03</b>
АВАРИЙНАЯ ГАЗОВАЯ СЛУЖБА <b>104</b>	АВАРИЙНАЯ ГАЗОВАЯ СЛУЖБА <b>04</b>



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЧС РОССИИ ПО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
www.64.mchs.gov.ru

## ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЧС РОССИИ ПО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЭТО ДОЛЖНЫ ЗНАТЬ РУКОВОДИТЕЛИ АДМИНИСТРАЦИИ ОКРУГА (ПОСЕЛКА)!**

### ПАМЯТКА

о порядке действий администрации округа (поселка, села) при угрозе и затоплении населённых пунктов Саратовской области



**ТЕЛЕФОН ДОВЕРИЯ:**  
**8 (845-2) 62-99-99**

Определённую опасность для жителей Саратовской области представляют затопления (подтопления), наводнения на территориях, расположенных в низменных районах и поймах реки Волга, малых рек области, таких как Хопёр, Медведица, Большой Иргиз, Малый Узень, Алтата, Камелик и других рек, прудов.

- ▶ планирование и подготовка типовых мероприятий по предупреждению затоплений;
- ▶ планирование и подготовка к проведению аварийно-спасательных работ в зонах возможного затопления.

- ▶ определение количества голов с/х животных, попадающих в зоны затоплений;
- ▶ местоположение и размеры сооружений дамб, запруд, обвалований, креплений откосов берегов, водоотводных каналов;
- ▶ численность привлекаемых сил и средств;
- ▶ непосредственные мероприятия по защите населения.

## ДЕЙСТВИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ПРИ УГРОЗЕ ЗАТОПЛЕНИЯ

Основной задачей администрации является предотвращение или минимизация ущерба от затопления, а также обеспечение защиты населения и объектов экономики.

*Необходимо принять заблаговременно технические меры борьбы с наводнением, которыми являются:*

- ▶ регулирование стока в русле реки;
- ▶ отвод наводковых вод;
- ▶ регулирование поверхностного стока на водосборах;
- ▶ обвалование;

*Основными направлениями действий администрации при угрозе затопления являются:*

- ▶ анализ обстановки, выявление источников и возможных сроков затопления;
- ▶ прогнозирование видов (типов), сроков и масштабов возможного затопления;

## КАК ПОДГОТОВИТЬСЯ К ПАВОДКУ

Если Ваш округ (поселок, село) часто страдает от наводнений необходимо заранее довести до населения границы затопления, а также возвышенные, редко затопляемые места.

Ознакомьте население округа (поселка) с правилами поведения при организованной и индивидуальной эвакуации, а также с действиями населения в случае внезапного и бурно развивающегося наводнения.

Подготовьте плавсредства (лодки, плоты) и строительные материалы для их изготовления, а также доведите места их хранения.

## ПРЕВЕНТИВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО ПЕРИОДА

- ▶ определение границ и размеров зон затопления, количества населённых пунктов, объектов экономики, дорог, мостов, линий связи и электропередач, попадающих в зоны затоплений;
- ▶ определение возможного количества пострадавшего населения, а также временно отселяемых из зоны затопления;
- ▶ определение количества домов построек, которые могут быть разрушены полностью (частично);

## КАК ДЕЙСТВОВАТЬ ВО ВРЕМЯ НАВОДНЕНИЯ

При получении сообщения об угрозе затопления без промедления оповестить население округа (поселка), используя любые средства (сирены, репродукторы радиовещания, громкоговорители, телефоны, подвижные средства и др.).

Эвакуируйте население из опасной зоны в назначенный безопасный район или на возвышенные участки местности, известив население о том, чтобы не забыло взять с собой документы, ценности, двухсуточный запас продуктов, перед уходом из дома отключить электричество, газ, погасить огонь в печах.

Из опасных районов перегнать скот на возвышенные места.

В первую очередь из зоны затопления вывести детей.

Спасти людей, где бы они ни оказались, используя любые плавсредства.

Оказать срочную помощь людям оказавшимся в воде.

## ЕСЛИ ТОНЕТ ЧЕЛОВЕК:

- ▶ бросьте ему плавающий предмет, ободрите его, позовите помощь;
- ▶ добираясь до пострадавшего вплавь, учтите течение реки;
- ▶ если тонущий не контролирует свои действия, подплывите к нему сзади и, захватив его за волосы, или одежду буксируйте к берегу.

## КАК ДЕЙСТВОВАТЬ ПОСЛЕ НАВОДНЕНИЯ

### ПЕРЕД ТЕМ, КАК ВОЙТИ В ЗДАНИЕ НЕОБХОДИМО:

- проверить, не угрожает ли оно обрушением или падением какого-либо предмета;
- проветрить здание (помещение) от накопившихся газов;
- проверить исправность электропроводки, трубопроводов водопровода и канализации;
- не пользоваться ими до тех пор, пока не убедитесь в их исправности или не устраните возможные повреждения с помощью специалистов;
- не включать электроосвещение, не пользоваться источниками открытого огня до полного проветривания здания (помещения) и проверки исправности системы газоснабжения;
- для просушивания помещений откройте все двери и окна, уберите грязь с пола и стен, откачайте воду из подвалов
- не употребляйте воду из затопленных колодезев до проверки ее специалистами санитарно-эпидемиологической станции.

## ЭКСТРЕННЫЕ ТЕЛЕФОНЫ

112

ЕДИННЫЙ ТЕЛЕФОН СЛУЖБЫ СПАСЕНИЯ (с мобильных)

С МОБИЛЬНЫХ	С ГОРОДСКИХ
ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА 101	ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА 01
ПОЛИЦИЯ 102	ПОЛИЦИЯ 02
СКОРАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ 103	СКОРАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ 03
АВАРИЙНАЯ ГАЗОВАЯ СЛУЖБА 104	АВАРИЙНАЯ ГАЗОВАЯ СЛУЖБА 04



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЧС РОССИИ ПО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
[www.64.mchs.gov.ru](http://www.64.mchs.gov.ru)

## ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЧС РОССИИ ПО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЭТО ДОЛЖЕН ЗНАТЬ КАЖДЫЙ!

## ПАМЯТКА

населению Саратовской области по действиям при угрозе и затоплении населённых пунктов



ТЕЛЕФОН ДОВЕРИЯ:  
8 (845-2) 62-99-99

## КАК ДЕЙСТВОВАТЬ ВО ВРЕМЯ НАВОДНЕНИЯ

### При получении экстренного сообщения об угрозе затопления:

- возьмите с собой документы, ценности, необходимые вещи и двухсуточный запас непортящихся продуктов питания;
- немедленно выходите (выезжайте) из опасной зоны в назначенный безопасный район или на возвышенные участки местности;
- в конечном пункте эвакуации зарегистрируйтесь

Перед уходом из дома выключите электричество, газ, погасите огонь в отопительных печах, закрепите все плавающие предметы, находящиеся вне зданий, или разместите их в подсобных помещениях.

Если позволяет время, ценные домашние вещи переместите на верхние этажи или чердак жилого дома.

Закройте окна и двери.

При отсутствии организованной эвакуации, до прибытия помощи или спада воды, находитесь на верхних этажах и крышах зданий, на деревьях или других возвышающихся предметах. При этом постоянно подавайте сигнал бедствия: днём - вывешиванием или размахиванием хорошо видимым полотнищем, прикрепленным к дереву, а в темное время - световым сигналом и периодически голосом.



## КАК ПОДГОТОВИТЬСЯ К ПАВОДКУ

Если Ваш район часто страдает от наводнений,

### изучите и запомните:

- границы возможного затопления;
- возвышенные, редко затопляемые места, расположенные в непосредственной близости от мест проживания;
- кратчайшие пути движения к ним;
- ценные домашние вещи переместите на верхние этажи или чердак дома, мебель поднимите на уровень среднего статистического подтопления.

### Ознакомьте членов семьи:

- с правилами поведения при организованной и индивидуальной эвакуации;
- как действовать в случае внезапного и бурно развивающегося наводнения
- напомните места хранения лодок, плотов и строительных материалов для их изготовления
- Заранее составьте перечень документов, имущества и медикаментов, вывозимых при эвакуации и уложите их в специальный чемодан или рюкзак

При подходе спасателей спокойно, без паники и суеты, с соблюдением мер предосторожности, переходите в плавательное средство. При этом неукоснительно соблюдайте требования спасателей, не допускайте перегрузки плавсредств.

Во время движения не покидайте установленных мест, не садитесь на борта, строго выполняйте требования спасателей.

Самостоятельно выбираться из затопленного района рекомендуется только при наличии таких серьезных причин, как необходимость оказания медицинской помощи пострадавшим, продолжающийся подъем уровня воды, при угрозе затопления верхних этажей (чердака).

При этом необходимо иметь надежное плавательное средство и знать направление движения. В ходе самостоятельного выдвигания не прекращайте подавать сигнал бедствия





Готовясь к возможной эвакуации по воде, возьмите документы, предметы первой необходимости, одежду и обувь с водоотталкивающими свойствами, подручные спасательные средства (надувные матрацы, подушки).

Учтите, что длительность периода затопления может составить 5-10 суток.

При оползне действуйте в зависимости от обстановки.

## КАК ДЕЙСТВОВАТЬ ПОСЛЕ КАТАСТРОФИЧЕСКОГО ЗАТОПЛЕНИЯ

Перед тем, как войти в здание, убедись в отсутствии значительных повреждений перекрытий и стен. Проверьте здание для удаления накопившихся газов.

Не используйте источники открытого огня до полного проветривания помещения и проверки исправности системы газоснабжения.

Проверьте исправность электропроводки, труб газоснабжения, водопровода и канализации. Пользоваться ими разрешается только после заключения специалистов об исправности и пригодности к работе.

Просушите помещение, открыв все двери и окна. Уберите грязь с пола и стен, откачайте воду из подвалов.

Не употребляйте пищевые продукты, которые находились в контакте с водой.

## ЭКСТРЕННЫЕ ТЕЛЕФОНЫ

**112** ЕДИННЫЙ ТЕЛЕФОН СЛУЖБЫ СПАСЕНИЯ (с мобильных)

С МОБИЛЬНЫХ	С ГОРОДСКИХ
ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА <b>101</b>	ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА <b>01</b>
ПОЛИЦИЯ <b>102</b>	ПОЛИЦИЯ <b>02</b>
СКОРАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ <b>103</b>	СКОРАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ <b>03</b>
АВАРИЙНАЯ ГАЗОВАЯ СЛУЖБА <b>104</b>	АВАРИЙНАЯ ГАЗОВАЯ СЛУЖБА <b>04</b>



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЧС РОССИИ ПО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
www.64.mchs.gov.ru

## ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЧС РОССИИ ПО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЭТО ДОЛЖЕН ЗНАТЬ КАЖДЫЙ!**

## ПАМЯТКА

жителю Саратовской области по действиям при катастрофическом затоплении



**ТЕЛЕФОН ДОВЕРИЯ:**  
**8 (845-2) 62-99-99**

## КАТАСТРОФИЧЕСКОЕ ЗАТОПЛЕНИЕ

возможно при гидродинамической аварии - чрезвычайной ситуации, связанной с выходом из строя (разрушением) гидротехнического сооружения (плотины) или его части, и неуправляемым перемещением больших масс воды, несущих разрушения и затопления обширных территорий.

### ПОСЛЕДСТВИЯ

► Поражение людей и разрушение сооружений волной прорыва, образующейся в результате разрушения гидротехнического сооружения, имеющей высоту от 2 до 12 м. и скорость движения от 3 до 25 км/ч;

► Катастрофическое затопление обширных территорий слоем воды от 0,5 до 10 м. и более.

### ОПОЛЗЕНЬ

может возникнуть при подмыве крутых берегов реки Волга, представляет собой скользящее смещение масс грунтов под влиянием силы тяжести, что может вызвать разрушения зданий и сооружений, поражение и гибель людей.

Признаками надвигающегося оползня являются заклинивание дверей и окон, просачивание воды на оползнеопасных склонах.

## КАК ПОДГОТОВИТЬСЯ К КАТАСТРОФИЧЕСКОМУ ЗАТОПЛЕНИЮ

■ Если Вы проживаете на прилегающей к гидроузлу территории, уточните, попадает ли она в зону воздействия волны прорыва и возможного катастрофического затопления.

■ Узнайте, расположены ли вблизи места Вашего проживания возвышенности и каковы кратчайшие пути движения к ним.

■ Изучите сами и ознакомьте членов семьи с правилами поведения при воздействии волны прорыва и затоплении местности с порядком эвакуации.

■ Заранее уточните место сбора эвакуируемых, составьте перечень документов и имущества, вывозимых при эвакуации.

■ Запомните места нахождения лодок, плотов, иных плавсредств и подручных материалов для их изготовления.

## КАК ДЕЙСТВОВАТЬ ПЕРЕД КАТАСТРОФИЧЕСКИМ ЗАТОПЛЕНИЕМ

■ При получении информации об угрозе затопления и эвакуации безотлагательно, в установленном порядке выходите (выезжайте) из опасной зоны в назначенный безопасный район или на возвышенные участки местности.

■ Возьмите с собой документы, ценности, предметы первой необходимости и запас продуктов питания на 2-3 суток.

- Часть имущества, которое требуется сохранить от затопления, но нельзя взять с собой, перенесите на чердак, верхние этажи здания, деревья и т.д.
- Перед уходом из дома выключите электричество и газ, плотно закройте окна, двери, вентиляционные и другие отверстия.

## КАК ДЕЙСТВОВАТЬ ВО ВРЕМЯ КАТАСТРОФИЧЕСКОГО ЗАТОПЛЕНИЯ

- При внезапном затоплении для спасения от удара волны прорыва срочно займите ближайшее возвышенное место, заберитесь на крупное дерево или верхний этаж устойчивого здания.
- В случае нахождения в воде, при приближении волны прорыва нырните в глубину и у основания волны.
- При подтоплении Вашего дома отключите его электроснабжение, подайте сигнал о нахождении в доме (квартире) людей путем вывешивания из окна днем флага из яркой ткани, а ночью фонаря. Для получения информации используйте радиоприемник с автономным питанием. Наиболее ценное имущество переместите на верхние этажи и чердаки.



## **МАТЕРИАЛЫ В ПОМОЩЬ**

*Органы местного самоуправления муниципальных образований и их подведомственные учреждения не всегда имеют возможность исполнить решение суда своевременно. В силу законодательства об исполнительном производстве судебный пристав-исполнитель обязан вынести постановление о взыскании исполнительского сбора. В настоящее время в Саратовской области при содействии Исполнительной дирекции Ассоциации складывается положительная судебная практика об освобождении администрации муниципального образования от взыскания исполнительского сбора. В целях методической помощи органам местного самоуправления министерством по делам территориальных образований и Исполнительной дирекцией Ассоциации разработаны соответствующие методические рекомендации.*

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

*по вопросам освобождения от уплаты исполнительского сбора по исполнительным производствам, должниками по которым являются органы местного самоуправления и муниципальные учреждения области*

Согласно части 11 статьи 30 Федерального закона РФ от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», если исполнительный документ впервые поступил в службу судебных приставов, то судебный пристав-исполнитель в постановлении о возбуждении исполнительного производства **устанавливает срок для добровольного исполнения** должником содержащихся в исполнительном документе требований и **предупреждает должника о принудительном исполнении указанных требований по истечении срока** для добровольного исполнения с взысканием с него исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительных действий, предусмотренных статьями 112 и 116 настоящего Федерального закона. Частью 12 статьи 30 предусмотрено, что срок для добровольного исполнения составляет **пять дней** со дня получения должником постановления о возбуждении исполнительного производства, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 112 указанного выше Федерального закона, исполнительский сбор является денежным взысканием, налагаемым на должника в случае неисполнения им исполнительного документа в срок, установленный для добровольного исполнения исполнительного документа, а также в случае неисполнения им исполнительного документа, подлежащего немедленному исполнению, в течение суток с момента получения копии постановления судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства, **который зачисляется в федеральный бюджет**. Исполнительский сбор устанавливается судебным приставом-исполнителем по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, если должник не представил судебному приставу-исполнителю доказательств того, что исполнение было невозможным вследствие непреодолимой

силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (часть 2 статьи 112 Закона).

Частью 7 статьи 112 Закона установлено, что **суд вправе** с учетом степени вины должника в неисполнении в срок исполнительного документа, имущественного положения должника, иных существенных обстоятельств **отсрочить или рассрочить взыскание исполнительского сбора, а также уменьшить его размер**, но не более чем на одну четверть от размера, установленного в соответствии с частью 3 настоящей статьи. При отсутствии установленных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований ответственности за нарушение обязательства **суд вправе освободить должника от взыскания исполнительского сбора.**

Исходя из положений статьи 401 Гражданского кодекса РФ, лицо, не исполнившее обязательство, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Если рассматривать **судебную практику по уменьшению исполнительского сбора**, то она достаточно распространенная и довольно часто суды выносят **решение об уменьшении исполнительского сбора с 50 тыс. рублей до 37 тыс.500 рублей**, однако для большинства органов местного самоуправления муниципальных образований это запредельные суммы. В настоящее время в Саратовской области имеется судебная практика **об освобождении администрации муниципального образования от взыскания исполнительского сбора.** Администрации (муниципальному учреждению) необходимо направить в суд заявление об освобождении от уплаты исполнительского сбора, в обоснование требований представить суду достаточно доказательств, подтверждающих совершение действий, направленных на исполнение судебного решения, а также отсутствие финансовой возможности исполнения судебного решения (**проект искового заявления прилагается на сайте Ассоциации**).

Согласно правовой позиции, изложенной в Постановлении Конституционного суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года № 13-П, исполнительский сбор представляет собой санкцию штрафного характера. Причем данная мера является не правовосстановительной санкцией, то есть санкцией, обеспечивающей исполнение должником его обязанности возместить расходы по совершению исполнительных действий, осуществленных в порядке принудительного исполнения судебных и иных актов (как это имеет место при взыскании должника расходов по совершению исполнительных действий), а представляет собой санкцию штрафного характера, то есть возложение на должника обязанности произвести определенную дополнительную выплату в качестве меры публично-правовой ответственности, возникающей в связи с совершенным им правонарушением в процессе исполнительного производства. Поэтому часть 1

статьи 105 Федерального закона РФ «Об исполнительном производстве» должна применяться с соблюдением вытекающих из Конституции Российской Федерации принципов справедливости наказания, его индивидуализации и дифференциации с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Для применения данной меры ответственности должно быть установлено и доказано, что должник, имевший возможность в установленный срок, исполнить требование исполнительного документа, умышленно или вследствие своей халатности, небрежности или не должной осмотрительности, необходимые действия не совершил.

Администрация (муниципальное учреждение) является бюджетной организацией, финансируемой из бюджета в соответствии с бюджетной классификацией на соответствующий год.

В соответствии со статьей 15 Бюджетного кодекса РФ, каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. Бюджет муниципального образования предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. Использование органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств муниципальных образований не допускается.

**Должник вправе** в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, **обратиться в суд с заявлением об оспаривании постановления судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора, с иском об отсрочке или о рассрочке его взыскания, об уменьшении его размера или освобождении от взыскания исполнительского сбора.**

**Суд вправе** с учетом степени вины должника в неисполнении в срок исполнительного документа, имущественного положения должника, иных существенных обстоятельств отсрочить или рассрочить взыскание исполнительского сбора, а также уменьшить его размер, но не более чем на одну четверть от размера, установленного в соответствии с частью 3 настоящей статьи. При отсутствии установленных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований ответственности за нарушение обязательства суд вправе **освободить должника от взыскания исполнительского сбора.**

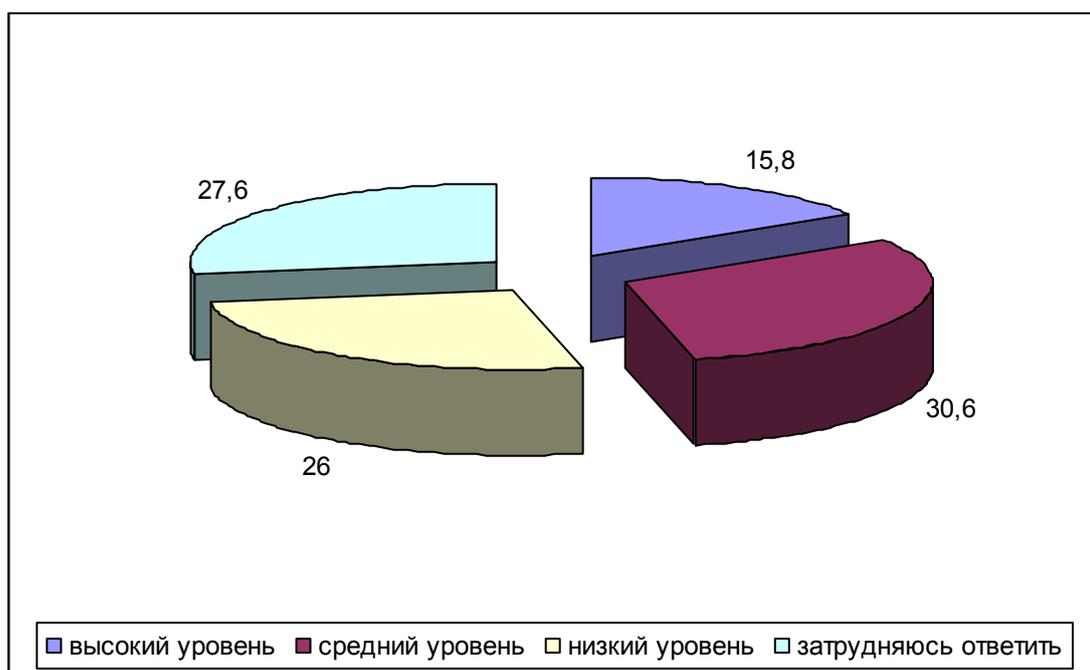
Для того, чтобы суд вынес решение об освобождении от уплаты исполнительского сбора в пользу администрации (муниципального учреждения), рекомендуем все неисполненные решения судов в силу своих возможностей исполнять различными способами: вести неоднократную переписку с вышестоящими органами власти о выделении денежных средств, создавать рабочие группы по исполнению того или иного решения и др. Таким образом, администрация (муниципальное учреждение) должны предпринять все возможные действия и **не допускать бездействия**, только при таком подходе суд примет решение в пользу должника.

*Результаты социологического исследования  
«Информационная открытость органов местного самоуправления  
Саратовской области»*

С 30.09.2013г. по 18.10.2014г. АНКНО «Центр политических исследований и консалтинга» совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области» в рамках реализации социально значимого проекта «Открытость власти – залог успешного развития территории» проводилось социологическое исследование с целью изучения общественного мнения на предмет информационной открытости органов местного самоуправления. Для достижения поставленной цели был избран метод анкетного опроса. Объектом исследования являлось городское и сельское население различных половозрастных групп старше 18 лет в г. Саратове, Балаковском, Балашовском, Энгельском, Лысогорском и Новобурасском муниципальных районах. При опросе учитывались социально-демографические показатели населения Саратовской области. Выборка исследования составила 500 человек.

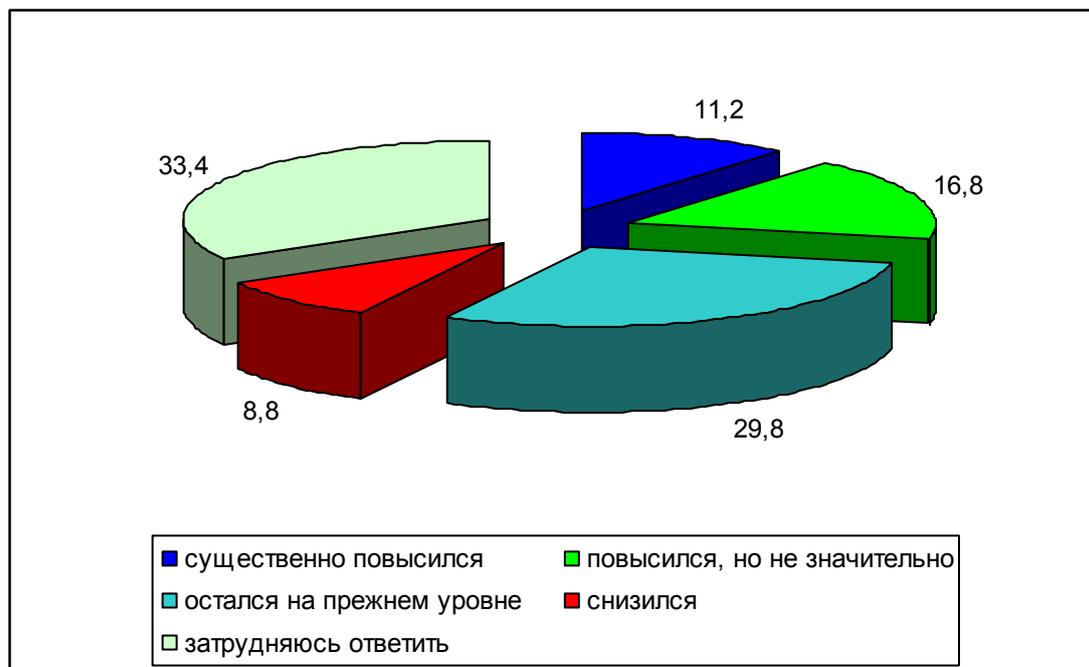
**1. Оценка уровня информационной открытости органов местного самоуправления.**

Согласно результатам проведенного опроса уровень удовлетворенности информационной открытостью органов местного самоуправления составляет 46,4%. При этом абсолютно удовлетворены информационной открытостью 15,8% респондентов, а средний уровень удовлетворенности («информация доступна, но не в полном объеме») продемонстрировали 30,6 % респондентов. Четвертая часть всех опрошенных респондентов (26%) отметила, что «информация недоступна», оценив уровень информационной открытости как низкий. При этом еще одна четвертая часть респондентов уклонилась от оценки данного вида деятельности органов местного самоуправления (27,6%).



## 2. Оценка доступности информации о деятельности органов местного самоуправления (оценка динамики за последние несколько лет).

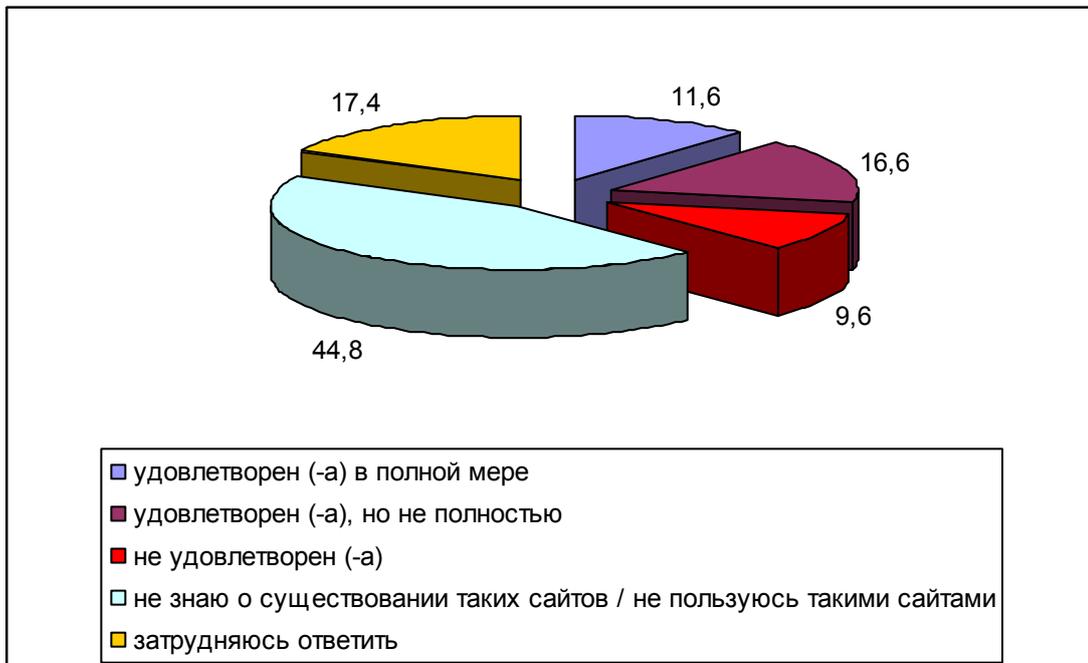
28% респондентов отметили, что уровень доступности информации о деятельности органов местного самоуправления за последние годы повысился. Приблизительно такое же количество респондентов (29,8%) никаких изменений в уровне доступности такой информации не заметили («остался на прежнем уровне»). Около трети опрошенных жителей (33,4%) затруднились с определением своей оценки по данному вопросу.



## 3. Уровень удовлетворенности качеством и оперативностью размещения на официальных сайтах органов местного самоуправления информации о деятельности.

Более четверти всех опрошенных респондентов (28,2%) в целом удовлетворены качеством и оперативностью размещения информации на официальных сайтах органов местного самоуправления. Количество недовольных качеством и оперативностью размещения информации на сайтах органов МСУ составило 9,6% от всех опрошенных респондентов.

Почти половина всех опрошенных респондентов (44,8%) либо не знают о существовании таких сайтов, либо не пользуются услугами данных сайтов. Еще 17,4% респондентов затруднились с определением своей оценки качества и оперативности размещения информации органами МСУ на официальных сайтах.



#### 4. Удовлетворенность тематическими блоками и наполняемостью сайтов органов местного самоуправления.

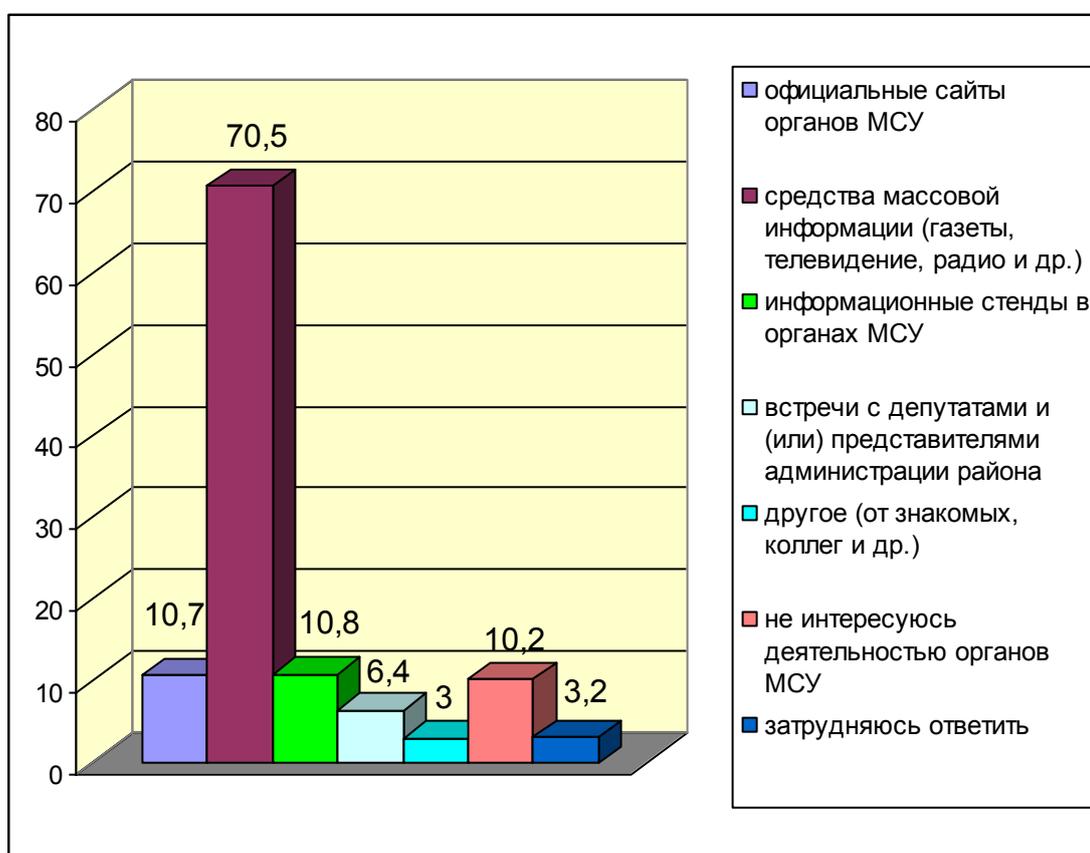
Оценивая информационно-тематические блоки, представленные на официальных сайтах органов местного самоуправления, почти половина всех опрошенных (43,4%) ответили, что либо не знают о таких сайтах, либо не пользуются данными сайтами для получения информации.

24% респондентов оценили положительно тематическую структуру сайтов органов МСУ и их информационное наполнение. Только 7,4% респондентов отметили свою неудовлетворенность информационно-тематическим состоянием официальных сайтов органов местного самоуправления. При этом достаточно большая доля респондентов уклонилась от оценки, либо затруднилась с ее определением – 25,2% респондентов.



## 5. Источники информации о деятельности органов местного самоуправления.

В качестве основных источников информации о деятельности органов местного самоуправления в подавляющее большинство респондентов назвали средства массовой информации (телевидение, радио, газеты) – 70,5%. Приблизительно одинаковую популярность в качестве источника информации о деятельности органов МСУ имеют у жителей области официальные сайты органов МСУ (10,7%) и информационные стенды в органах МСУ (10,8%). Еще 6,4 % респондентов отметили, что источником информации о деятельности органов МСУ для них являются встречи с депутатами собраний и (или) представителями администрации. 10,2% опрошенных респондентов при ответе на данный вопрос ответили, что «не интересуются деятельностью органов МСУ», а 3,2 % затруднились с определением своей позиции.



**1. «Оцените уровень информационной открытости органов местного самоуправления Вашего муниципального района (города)?»**

№	Вариант ответа	Процент, %
1	высокий уровень (информация доступна в полной мере)	15,8
2	средний уровень (информация доступна, но не в полном объеме);	30,6
3	низкий уровень (информация недоступна)	26
4	затрудняюсь ответить	27,6

**2. «Как на Ваш взгляд за последний год изменился уровень доступности информации о деятельности органов местного самоуправления Вашего муниципального района (города)?»**

№	Вариант ответа	Процент, %
1	существенно повысился	11,2
2	повысился, но не значительно	16,8
3	остался на прежнем уровне	29,8
4	снизился	8,8
5	затрудняюсь ответить	33,4

**3. «Удовлетворены ли Вы качеством и оперативностью размещения на официальных сайтах органов местного самоуправления Вашего муниципального района (города) информации об их деятельности?»**

№	Вариант ответа	Процент, %
1	удовлетворен (-а) в полной мере	11,6
2	удовлетворен (-а), но не полностью	16,6
3	не удовлетворен (-а)	9,6
4	не знаю о существовании таких сайтов / не пользуюсь такими сайтами	44,8
5	затрудняюсь ответить	17,4

**4. «Устраивают ли Вас блоки информации, размещаемые на официальных сайтах органов местного самоуправления Вашего муниципального района (города)?»**

№	Вариант ответа	Процент, %
1	устраивает в полной мере	8,2
2	устраивает, но не в полной мере	15,8
3	не устраивает	7,4
4	не знаю о существовании таких сайтов / не пользуюсь такими сайтами	43,4
5	затрудняюсь ответить	25,2

**5. «Из каких источников Вы получаете информацию о деятельности органов местного самоуправления Вашего муниципального района (города)?»**  
(Количество процентов превышает 100, так как респондент мог указать несколько вариантов ответа)

№	Вариант ответа	Процент, %
1	официальные сайты органов МСУ	10,7
2	средства массовой информации (газеты, телевидение, радио и др.)	70,5
3	информационные стенды в органах МСУ	10,8
4	встречи с депутатами и (или) представителями администрации района	6,4
5	другое (от знакомых, коллег и др.)	3
6	не интересуюсь деятельностью органов МСУ	10,2
7	затрудняюсь ответить	3,2

## журнал «МУНИЦИПАЛЬНАЯ РОССИЯ»

**С 1 ФЕВРАЛЯ ПОЛУГODOVУЮ ПОДПИСКУ НА 2015 ГОД  
МОЖНО ОФОРМИТЬ ПО КАТАЛОГУ РОСПЕЧАТИ, ИНДЕКС 36566**

### ПРОДОЛЖАЕТСЯ РЕДАКЦИОННАЯ ПОДПИСКА НА 2015:

ГОДОВАЯ — 10 НОМЕРОВ — 2500 РУБ.

ПОЛУГODOVАЯ — 5 НОМЕРОВ — 1250 РУБ.

Заявку можно заполнить и отправить с сайта ОКМО:

[www.okmo.pf](http://www.okmo.pf) или [www.rncm.ru](http://www.rncm.ru)

\*\*\*

### Порядок оформления

1. Заполнить заявку на подписку (см. ниже) и направить ее в исполнительную дирекцию ОКМО по почте, факсу или электронной почте.
2. Издатель журнала – АНО «Центр прикладных исследований местного самоуправления» направляет Заказчику счет и договор на подписку.
3. Перевести средства на расчетный счет издателя журнала.
4. Отправить копию платежного поручения в исполнительную дирекцию ОКМО по факсу (499) 956-09-23.

Заявка принимается к исполнению с момента поступления денег на счет издателя.

*По всем вопросам подписки обращаться в ИД ОКМО:*

*тел./факс: (499) 956-09-23, тел. (499) 956-98-04; эл. почта: [press@RNCM.ru](mailto:press@RNCM.ru),*

### Заявка на подписку

счет на оплату прошу направить\*:

почтой

факсом

эл. почтой

количество подписок на 2015 г.\*:

наименование организации\*:

ИНН\*:

КПП:

тел.\*: ( )

факс:

эл. почта:

контактное лицо (ФИО полностью)\*:

адрес доставки: почтовый индекс\*:

почтовый адрес\*:

получатель журнала в организации (отдел, ФИО, должность)\*:

\* - поля, обязательные для заполнения

- линия отреза

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**